



Informe preliminar sobre el estado de la implementación del Acuerdo de Paz en la subregión PDET Chocó

Noviembre de 2023

Este documento presenta un contexto y el estado de la implementación del Acuerdo de Paz en la subregión Chocó-Antioquia, de cara a la visita de la Comisión de Paz del Congreso en el marco del Proyecto Del Capitolio al Territorio los días 16 y 17 de noviembre de 2023. La información utilizada proviene de:

- Entrevistas virtuales con actores del territorio, realizadas de manera preliminar a la visita.
- Publicaciones de la Fundación Ideas para la Paz (FIP), así como análisis de la Unidad de Monitoreo del conflicto de la misma Fundación.
- Fuentes públicas o de solicitudes de información dirigidas a las entidades responsables de la implementación.

Contenido

- Introducción
- Seguridad territorial
- Reforma Rural Integral
- Reincorporación
- Solución al problema de las drogas ilícitas
- Víctimas del Conflicto
- Implementación del capítulo étnico y enfoque transversal de género

La subregión Chocó comprende 14 municipios, de los cuales 12 se encuentran en el departamento del Chocó y dos en el departamento de Antioquia. Los que se ubican en el Chocó son Acandí, Bojayá, Carmen del Darién, Condoto, El Litoral de San Juan, Istmina, Medio Atrato, Medio San Juan, Riosucio, Sipí, Nóvita y Unguía; y los que se ubican en Antioquia son Murindó y Vigía del Fuerte. El territorio se extiende por 30.470 km² y cuenta con una población de 228.849 habitantes, donde los hombres representan el 51% de la población y las mujeres el 49% restante¹. Hace parte de la zona de Reserva Forestal del Pacífico, conocido por su amplia diversidad étnica y ambiental distribuida en cinco regiones: Atrato, San Juan, Pacífico Norte, Baudó (Pacífico Sur) y Darién.

Una particularidad territorial de este PDET es que, de los 228.849 habitantes, más de 144 mil en la subregión se reconocen como negros, afrocolombianos o mulatos, y 24.000 personas se autorreconocen como parte de las comunidades indígenas Emberá y Wonuna². Debido a la gran cantidad de población étnica, las comunidades renombraron los PDET, como PDETE (Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial Étnico), siendo este el único a nivel nacional.

Del total de la población de la subregión, el 68% vive en zonas rurales y el 32% en zonas urbanas. En cuanto a las condiciones socioeconómicas de los habitantes de la subregión, aproximadamente el 69% de la población vive en condiciones de pobreza multidimensional: al comparar este porcentaje con el índice de pobreza multidimensional (IPM) de las 16 subregiones PDET, Chocó se encuentra por encima en 23 puntos porcentuales; y, al comparar con el nivel nacional, la subregión se encuentra por encima 56 puntos porcentuales. En cuanto al mercado laboral, si bien el desempleo es de 11,9%, apenas el 13% de las personas ocupadas son formales³.

De acuerdo con los actores territoriales, para comprender la implementación en la subregión es fundamental entender los desafíos propios de su geografía. Además, la exclusión social y el racismo estructural por la que atraviesa, tiene profundas raíces históricas que han resultado en la corrupción y baja presencia estatal⁴, situación que se agrava por las disputas territoriales de los grupos armados que tienen casi cuatro décadas de conflicto con violaciones de derechos humanos. Sin embargo, es una región con organizaciones defensoras de derechos humanos de larga trayectoria que han movilizado las agendas étnico-territoriales y sociales en el Chocó, en la búsqueda de establecer rutas para garantizar la paz participativa e incluyente a todos sus habitantes.

¹ ART. Central PDET. Junio 2023

² Ibídem.

³ DNP. Fichas PDET.

⁴ Foro Interétnico. Diciembre 2021. Balance de implementación del Capítulo Étnico en el Chocó a los 5 años de la firma de Acuerdo de Paz.

A continuación, se presenta un balance de la situación de la subregión PDET Chocó recogiendo los retos, obstáculos y avances reconocidos por los actores locales.

1. Seguridad Territorial

Desde la firma del Acuerdo de Paz, el Chocó ha experimentado una crisis humanitaria debido a la disputa territorial entre el Ejército de Liberación Nacional (ELN), que intentó expandirse desde sus áreas históricas en el sur del departamento, y el Clan del Golfo (autodenominado Autodefensas Gaitanistas de Colombia –AGC–), que buscó controlar las zonas previamente ocupadas por las FARC en la región del Darién. Actualmente, la situación de seguridad del departamento del Chocó está determinada por tres dinámicas.

La primera, tiene que ver con la expansión y consolidación del control territorial del Clan del Golfo, desde la región del Urabá chocoano hacia las regiones del Litoral Pacífico, el Atrato y en la zona norte del Baudó y San Juan⁵. En esta región, el Clan del Golfo logró constituirse como el actor dominante y tiene control social y territorial, desplazando al ELN hacia el sur del departamento. El Clan concentra su poder militar en las cuencas de los ríos, debido a que son las vías de comunicación y transporte en la región.

La segunda dinámica está relacionada con la disputa territorial entre el Clan del Golfo y el Ejército de Liberación Nacional (ELN). Desde finales de 2022, la confrontación entre estas estructuras se ha concentrado en la zona sur del San Juan y Bajo Baudó, donde el Clan ha logrado debilitar al ELN y replegarlo cada vez más hacia la zona del Bajo Calima: en estas subregiones se focalizó la crisis humanitaria en 2023. Según el seguimiento a acciones del conflicto de la FIP, los municipios que concentran los enfrentamientos durante 2023 son Nóvita, Sipí, Medio San Juan, Litoral de San Juan y Medio Atrato.

Hasta el momento, la negociación entre el Gobierno y el ELN no ha logrado impactar las dinámicas de disputa en la región. Incluso, en el marco del cese al fuego pactado, el Frente de Guerra Occidental decretó un paro armado el 5 de noviembre de 2023⁶.

Una tercera dinámica, que no afecta directamente a la región PDET, es el fenómeno de pandillas y estructuras criminales en la zona urbana de Quibdó. Estas organizaciones, compuestas por jóvenes entre los 15 y 22 años, se disputan el territorio y, durante 2022, ocasionaron altos índices de violencia y constreñimiento a las comunidades. Con la

⁵ Alerta Temprana Binacional 014-23. Defensoría del Pueblo:
<https://alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/014-23.pdf>

⁶ El Tiempo (6 de noviembre de 2023). “Atención: ELN anunció paro armado en el Chocó por 72 horas”.
Obtenido de <https://www.eltiempo.com/justicia/conflicto-y-narcotrafico/choco-eln-anuncia-paro-armado-por-72-horas-823508>

instalación de la mesa de diálogo socio-jurídico con estas estructuras, la violencia ha disminuido⁷.

El estado actual de los grupos armados

Las AGC han demostrado tener una gran capacidad militar y operativa al incursionar en zonas de control tradicional del ELN y ganarle posiciones a esta guerrilla. En estos últimos dos años se han configurado como el actor hegemónico en la zona del Baudó; ha afianzado ejercicios de gobernanza en el norte del Chocó, como en el caso de Unguía, donde el grupo armado construyó y regaló casas⁸; en Acandí regulan el tráfico de migrantes por el Darién⁹; y también tienen control en casi la totalidad de la zona costera del Chocó, un punto estratégico para el tráfico de cocaína por el pacífico.

Las comunidades y la Iglesia Católica¹⁰ han denunciado una posible connivencia entre las AGC y la Fuerza Pública. Aunque esta última ha dado golpes significativos a esa estructura, se cree que resultan de operaciones planeadas desde Bogotá y no a las acciones de control propias de las unidades que se encuentran en el departamento. Es necesario señalar que este año fue ejecutado por las mismas AGC alias “Siopas”, quien fue el máximo comandante del Bloque de este grupo que opera en el Chocó, y se especula que los motivos se relacionan con un intento por desertar ante los desacuerdos con la política de Paz Total.

Por su parte, el ELN se encuentra en una etapa de repliegue por el terreno que han perdido ante el avance de las AGC. Este grupo también acordó un cese bilateral con el Gobierno en el marco de la política de Paz Total pero, debido a la disputa activa que se mantiene con las AGC, este proceso no ha traído alivios humanitarios a la región. De hecho, a pesar de que se contempló una caravana humanitaria en el marco de esta negociación, esta atravesó múltiples obstáculos¹¹ y no resultó en acciones concretas.

De igual forma, parte de los acuerdos preliminares con este grupo guerrillero incluyen la denominación del San Juan como una zona crítica sobre la cual se buscarán alivios humanitarios pero, por ahora, la percepción general de la población es que el proceso de negociación con el ELN no ha tenido impactos significativos en el Chocó.

⁷ Hasta el momento cuatro estructuras criminales del Quibdó se sumaron a la mesa diálogos con el Gobierno: Los Mexicanos, Los Locos Yan, Los RPS y Los Zetas. Es poco lo que se sabe del avance en la mesa de diálogo.

⁸ <https://www.infobae.com/america/agencias/2023/05/18/el-clan-del-golfo-aprieta-pero-no-ahoga-en-el-rincon-colombiano-que-lo-vio-nacer/>

⁹ <https://ideaspaz.org/publicaciones/investigaciones-analisis/2022-12/la-frontera-del-clan-migracion-irregular-y-crimen-organizado-en-el-darien>

¹⁰ <https://www.elcolombiano.com/colombia/paz-y-derechos-humanos/iglesia-alerta-sobre-posible-connivencia-entre-autoridades-y-grupos-armados-en-choco-DG12276533>

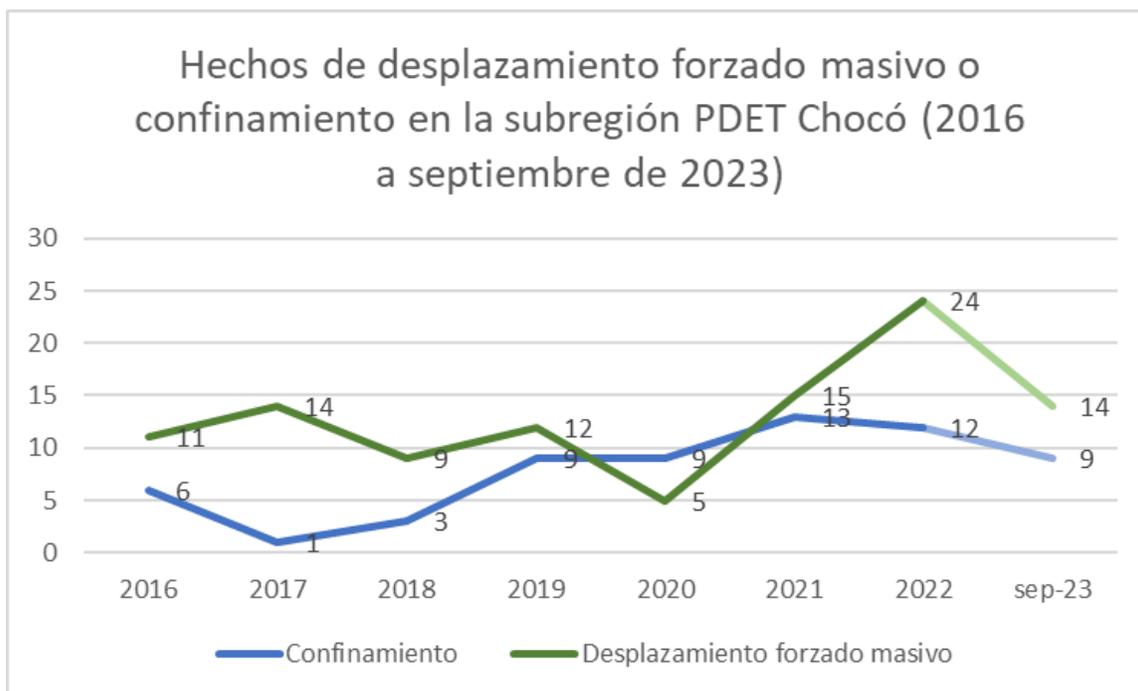
¹¹ <https://verdadabierta.com/desde-hace-dos-anos-comunidades-del-san-juan-padecen-guerra-entre-eln-y-agc/>

Hay dos características que comparten ambos grupos armados:

- **Baja confrontación contra la Fuerza Pública.** Según la Base de Acciones del Conflicto de la FIP, este año no se registran acciones contra la Fuerza Pública. De igual forma, no se registran acciones contra infraestructura o bienes civiles. Estos datos refuerzan la conclusión de que la violencia en Chocó está casi exclusivamente concentrada en la población civil.
- **Ambos grupos armados se benefician de múltiples economías ilegales a la vez.** Participan de la cadena de narcotráfico, el ELN en zonas de río y las AGC en zonas costeras; minería ilegal de oro en municipios como Nóvita e Istmina; y la tala ilegal, regulando la actividad y cobrando extorsiones. Hay otro tipo de economías como el tráfico de migrantes, cuya influencia es únicamente de las AGC.

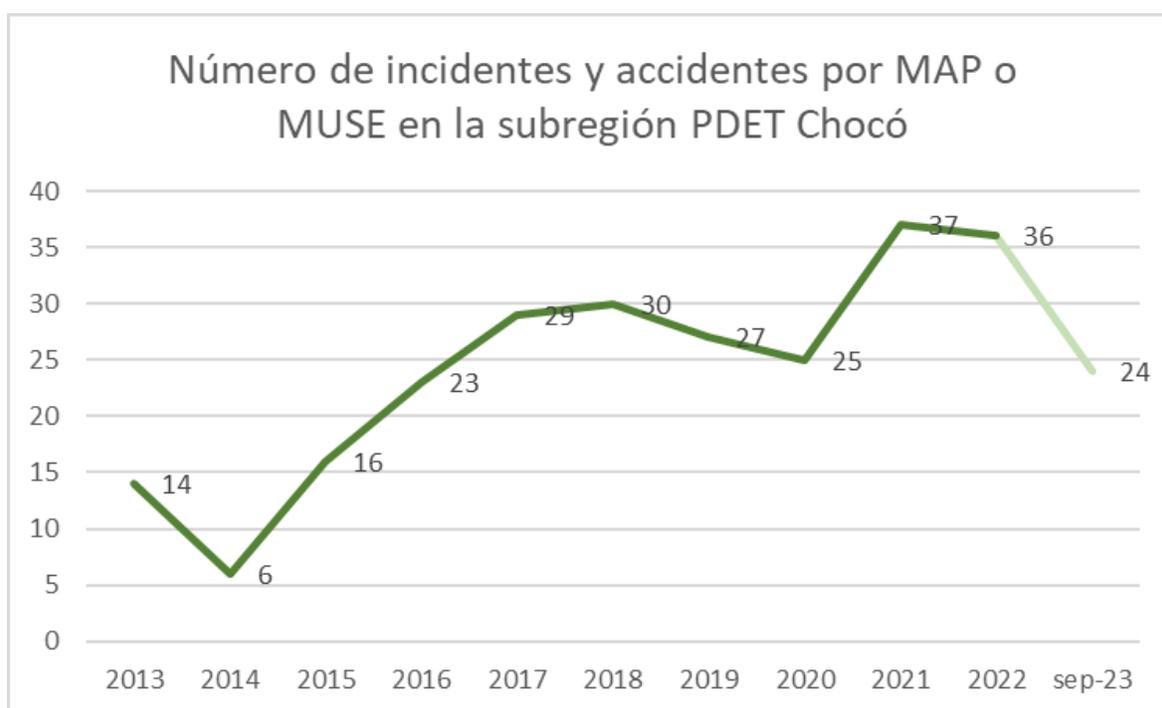
La situación humanitaria

Las afectaciones humanitarias principales de la región son los confinamientos; desplazamientos forzados; afectaciones por instalación de Minas Antipersonal (MAP) y Municiones Sin Explotar (MUSE); reclutamiento y uso de Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes (NNAJ); amenazas a líderes sociales; restricciones de movilidad; y homicidios selectivos. Todas ellas han generado afectaciones particularmente fuertes en comunidades indígenas y afrodescendientes.



Fuente: OCHA

El confinamiento es la afectación más preocupante del territorio, especialmente de la región del San Juan. Según la Defensoría del Pueblo, con datos a junio de este año, este departamento concentró el 79%¹² de todos los eventos del país. La instalación de minas, los enfrentamientos armados, la imposición de restricciones de movilidad y las incursiones violentas en zonas rurales y en sitios donde las comunidades étnicas desarrollan sus prácticas ancestrales y de abastecimiento, afectan seriamente la movilidad y seguridad alimentaria. Según la Dirección para la Acción Integral contra Minas Antipersonal (DAICMA), hasta agosto de este año se presentaron 24 eventos relacionados con MAP o MUSE, un dato que sugiere que la cifra de 2023 será similar a la de 2022.



Fuente: DAICMA

A esto se suman los cerca de **seis paros armados que ha decretado en ELN a lo largo de este año**, hechos en los cuales la movilidad terrestre y fluvial se detiene por completo, además de impedir la atención humanitaria por parte de los organismos internacionales y la institucionalidad.

Las preocupaciones que acompañan a la cantidad de **eventos de confinamientos** son:

¹² Defensoría del Pueblo. (23 de junio de 2023). Chocó representa el 79% de los confinamientos en el país y es el segundo departamento con más desplazamientos forzados. Obtenido de: <https://www.defensoria.gov.co/-/choc%C3%B3-representa-el-79-de-los-confinamientos-en-el-pa%C3%ADs-y-es-el-segundo-departamento-con-m%C3%A1s-desplazamientos-forzados>

- La recurrencia: OCHA ha informado de comunidades que en un solo año han entrado tres veces en confinamiento¹³.
- La prolongación: existen comunidades que pueden considerarse virtualmente confinadas por al menos dos años.
- La ausencia de reportes por las dificultades de comunicación o de seguridad.

San Juan y el Atrato son las regiones mayormente afectadas por desplazamientos forzados masivos. En 2022 vivieron su época más crítica, cuando se reportaron 24 hechos de desplazamiento, 11 de ellos en Medio San Juan. Y entre enero y octubre de 2023 han ocurrido 14 eventos de desplazamiento, hechos concentrados en Sipí (8) y Nóvita (4), ambos municipios del San Juan.

Los homicidios en la región este año presentan una disminución significativa con respecto a la tendencia que se evidencia entre 2017 y 2022. Entre enero y septiembre de este año se registraron 38 homicidios, lo que representa una reducción del 33% con respecto al mismo periodo de 2022. Istmina y Riosucio son los municipios que más concentran homicidios, sin embargo, la disminución de casos en este último municipio fue del 30%. Algunos de los homicidios en estas zonas corresponden a retaliaciones entre los dos grupos armados por colaborar presuntamente con los grupos rivales o la Fuerza Pública. Otros homicidios han ocurrido en medio de enfrentamientos entre las dos organizaciones armadas ilegales.



Fuente: Ministerio de Defensa Nacional

¹³ <https://reliefweb.int/report/colombia/colombia-briefing-departamental-choco-enero-junio-2023>

Además de estos hechos, se ha denunciado la **instrumentalización de menores de edad para tareas de vigilancia**, un hecho que es cada vez más frecuente en contraste con el reclutamiento de menores de edad. De igual forma, esta situación de seguridad ha perjudicado particularmente los ejercicios de gobernanza de las comunidades étnicas.

2. Reforma Rural Integral – RRI

2.1 Acceso a tierras

Desde la firma del Acuerdo de Paz, se han ingresado 2.241.098 hectáreas al Fondo Nacional de Tierras (FNT), de las cuales 938 hectáreas se encuentran en esta subregión¹⁴. De las 19.755 hectáreas entregadas reportadas por la Agencia Nacional de Tierras, ninguna ha sido en esta subregión: **las subregiones de Pacífico Medio y Chocó no reportan hectáreas entregadas, un vacío alarmante en dos territorios con un alto porcentaje de población étnica.**

Desde la firma del Acuerdo de Paz se han formalizado 3.183.281 hectáreas de tierra, de las cuales 356.540 corresponden a subregiones PDET. De este total, en la subregión Chocó se han formalizado solo 1.158 hectáreas, siendo la tercera subregión con menores niveles de formalización después de Pacífico Medio, y de Pacífico y Frontera Nariñense.

Hectáreas formalizadas en subregiones PDET desde la firma del Acuerdo de Paz¹⁵

Subregión PDET	Hectáreas formalizadas (7 Mill. Formalizadas)
Pacífico Medio	0
Pacífico y Frontera Nariñense	4,1
Chocó	1.158,3
Sur de Córdoba	2.430,3
Sur de Bolívar	3.711,8
Urabá Antioqueño	4.104,3
Catatumbo	4.705,0
Alto Patía y Norte Del Cauca	4.841,7

¹⁴ ANT. Derecho de petición con radicado 20231000936321. 07 de junio de 2023.

¹⁵ Si bien la ANT envió la información municipalizada, los datos fueron entregados sin código DANE y sin diferenciación por subregión, por lo tanto, Del Capitolio al Territorio construyó la información por subregión PDET. Por lo tanto, las cifras pueden presentar variaciones.

Montes de María	5.913,6
Sur del Tolima	9.028,4
Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño	9.137,9
Sierra Nevada - Perijá	15.057,8
Arauca	36.259,2
Macarena - Guaviare	66.226,0
Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño	73.729,0
Putumayo	129.370,5
Total	365.678,0

Fuente: ANT. Derecho de petición con radicado 20231000936321. 31 de mayo de 2023.

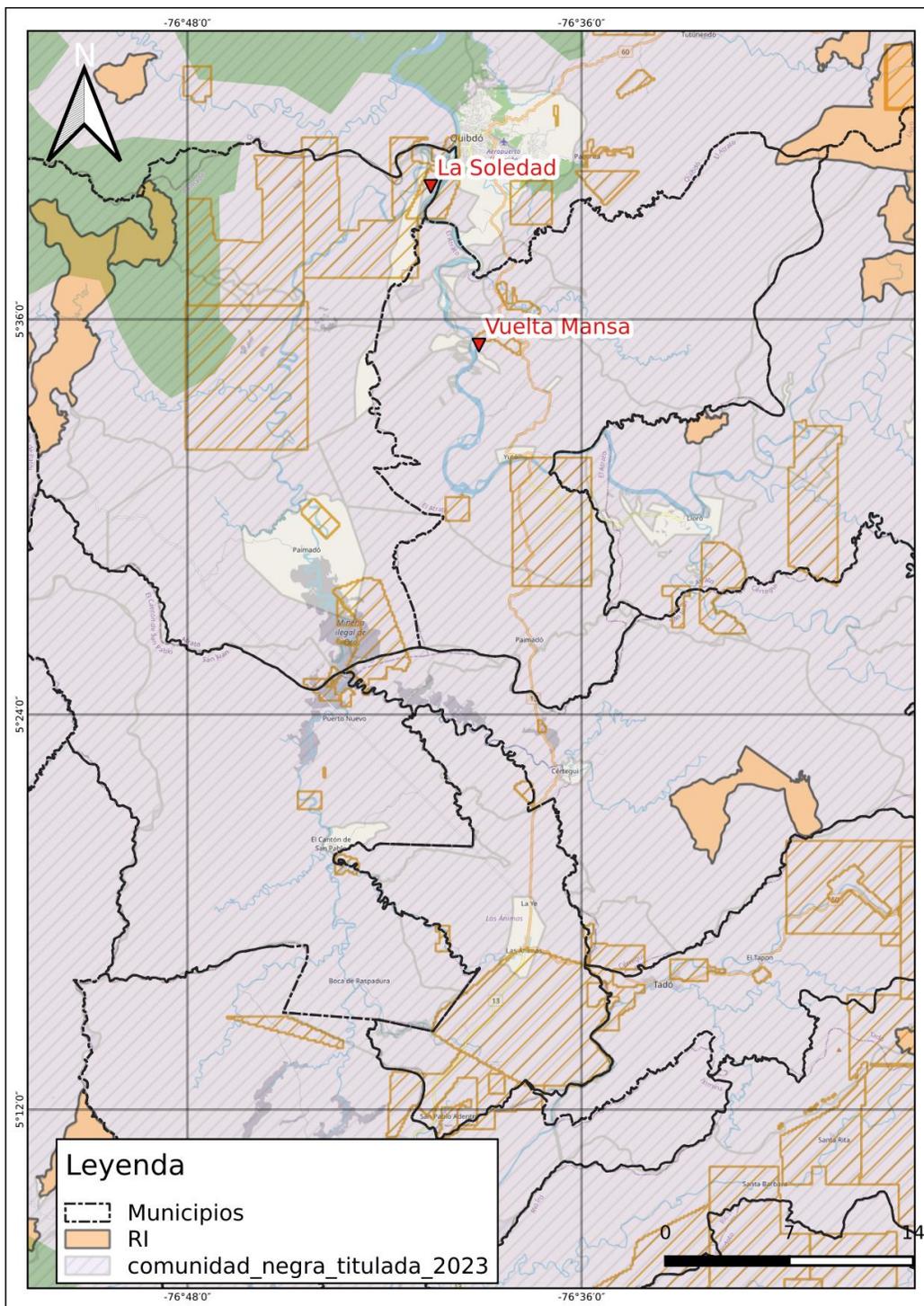
Por otro lado, el Acuerdo estableció la actualización del catastro rural. Al 30 de diciembre de 2022, se reportó un total del 26,99% del área geográfica de los municipios PDET actualizada¹⁶. De las 3.040.700 hectáreas que representa la subregión Chocó, se ha actualizado el 15,4% del total del territorio.

Algunos líderes mencionan los pocos avances en los procesos de restitución de tierras en el territorio, principalmente por los desafíos de seguridad: existen dificultades para los técnicos del proceso de restitución para hacer su trabajo y en el debido cumplimiento de las órdenes de restitución que actualmente se encuentran en marcha. En otras zonas, además de esta dificultad, existe un traslape entre territorios colectivos de comunidades étnicas y procesos de restitución.

El Capítulo Étnico contempla la garantía de acceso a tierras de los pueblos afrodescendientes e indígenas sin detrimento de los derechos colectivos adquiridos. La adjudicación y formalización tienen como propósito la titulación y restitución de tierras colectivas con base en las formas propias y los derechos bioculturales de los pueblos étnicos. Además, al garantizar la tenencia de la tierra, busca garantizar la protección de la diversidad ecosistémica de los territorios habitados por estos pueblos.

¹⁶ SINERGIA. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2022. Actualización el 26 de enero de 2023.

Consejos comunitarios y resguardos indígenas titulados en Sur de Chocó con traslape con solicitudes mineras



Fuente: Observatorio de Territorios Étnicos y Campesinos. Consultado en noviembre de 2023.

De acuerdo con la ANT, durante el gobierno de Gustavo Petro:

- Se ha realizado una entrega al Resguardo Indígena Muchío, en Rio Iro en 2022.
- Se han realizado dos entregas de predio al Consejo Comunitario Santo Domingo y a la Comunidad Negra del corregimiento de la Soledad, en Quibdó y Rio Quito respectivamente, en 2022.

2.2 Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial Étnicos (PDETE)

Para cumplir con los objetivos de los PDET, a nivel nacional, se elaboraron los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR) donde se identificaron más de 33.000 iniciativas. La ART, estableció la Ruta de Implementación Activa (RIA) para cada iniciativa con el fin de medir los avances de cada una. De acuerdo con la ART, en la subregión PDET Chocó se reportan 2.027 iniciativas en el PATR, de las cuales 781 cuentan con ruta de implementación activa¹⁷. Sin embargo, para que una iniciativa tenga ruta de implementación activa, requiere la realización de reuniones y actividades de impulso. Esta medida dificulta identificar el avance real en la implementación de la iniciativa.

- De las 2.027 iniciativas que se encuentran en el PATR en Chocó se reportan 300 proyectos vinculados: 103 proyectos en ejecución, 119 estructurados, un proyecto estructurado y financiado, 77 proyectos terminados¹⁸.

En cuanto a la inclusión de estas iniciativas en los Planes de Desarrollo Territorial (PDT) en Chocó, el 18% son detonantes y dinamizadoras¹⁹, pero solo un 4,4% se encuentran incluidas en los planes territoriales²⁰. De acuerdo a la ART, 283 iniciativas cuentan con etiqueta étnica²¹, siendo la subregión que reporta más iniciativas de este tipo.

Desde la firma del Acuerdo de Paz a nivel nacional se ha hecho una inversión²² de \$425,5 mil millones de pesos para el desarrollo de estas iniciativas PDET. En la subregión del Chocó, se ha comprometido el 7,1%, un total de 30,2 mil millones de pesos y de los cuales se han ejecutado 19,42 mil millones²³.

¹⁷ Agencia de Renovación del Territorio. Central PDET. Fecha corte: mayo de 2023.

¹⁸ ART. Respuesta a Derecho de petición con radicado 20231200049051. Abril de 2023

¹⁹ Dentro de las Hojas de Ruta, se clasificaron las iniciativas detonantes y dinamizadoras como las que contienen alta relevancia para la transformación de la subregión y que estimulan la conexión entre actores estratégicos y territorios.

²⁰ Procuraduría General de la Nación. Cuarto Informe Seguimiento al Acuerdo de Paz sobre el Estado de Avance de la Implementación del Acuerdo de Paz. Octubre de 2022

²¹ Derecho de Petición con radicado 20232300043872. ART. Abril de 2023.

²² El análisis se realiza con la suma de los montos invertidos en obras en estructuración, en ejecución y terminadas.

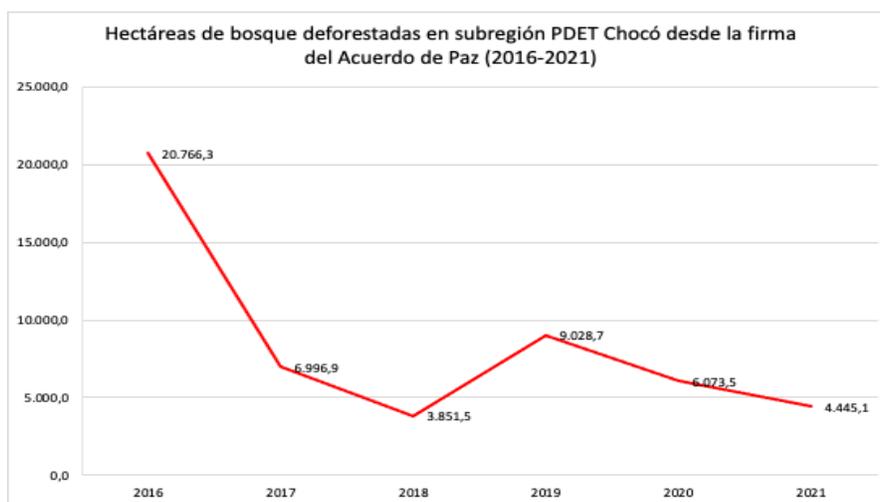
²³ ART. Central PDET. Mayo 2023.

De acuerdo a las organizaciones religiosas que hacen seguimiento a la implementación a nivel territorial, si bien se reconoce que desde la firma del Acuerdo de Paz se ha designado un presupuesto robusto para la subregión, esto no se ha reflejado en las obras a nivel comunitario. También preocupa que los proyectos que se han desarrollado han sido operados por externos, disminuyendo la posibilidad de garantizar la participación de la población chochoana en el desarrollo de las obras. Además, denuncian que en la subregión no se han contemplado los mecanismos especiales de consulta étnicos a través de las Mesas Especiales de Consulta (MEC)²⁴, ni los grupos motor.

Durante el proceso “Paz, avanzar cumpliendo”, desarrollado por la ART en el gobierno de Gustavo Petro para conocer el balance real de la implementación, se identificó que el 42% de los proyectos priorizados en Chocó tienen dificultades y/o falencias para su implementación, siendo la subregión con mayor número de proyectos con dificultades para ejecutar de las 16 subregiones²⁵.

2.3 Deforestación

Desde la firma del Acuerdo de Paz al 2021, en los municipios PDET de Chocó se deforestaron 51.162 hectáreas de bosque. Además, como se puede evidenciar en la gráfica, se presentó una caída significativa de la superficie de bosque deforestada tras la firma del Acuerdo de Paz en la subregión.



Fuente: Elaboración propia con respuesta del IDEAM a Derecho de Petición con radicado 20235030039911. Junio de 2023.

²⁴ El Capítulo Étnico estableció que para los PDET debía contemplarse un Mecanismo Especial de Consulta, MEC, para su implementación, con el fin de incorporar la perspectiva étnica y cultural en el enfoque territorial, también contempló mecanismos de seguimiento y veeduría de los proyectos en los PDET, a través de los denominados Grupo Motor.

²⁵ ART. Respuesta a Derecho de petición con radicado 20231200049051. Abril de 2023

Los municipios de Riosucio y el Carmen del Darién presentan los niveles más altos y constantes de deforestación. A pesar de la firma del Acuerdo de Paz, principalmente el Carmen del Darién mantiene una media de 1.368 hectáreas deforestadas al año²⁶. En el 2018, los reportes del IDEAM aseguraban que la deforestación estaba principalmente relacionada con la agricultura de pequeña escala, cultivos de uso ilícito y minería a cielo abierto en los bordes de los ríos Baudó, Nauca y sus afluentes por actores armados ilegales²⁷. En ese mismo año, se registraron 35.193 hectáreas afectadas por el uso de maquinaria para realizar extracción de oro de aluvión. A 2022, en ejercicios previos de cartografía guiada, las comunidades han identificado como focos de deforestación los ríos Pune, Condoto y Salaqui debido a actividades mineras y extractivas²⁸.

Por otro lado, la subregión PDETE Chocó cuenta con 82% de áreas de reserva forestal y compone el 7% de las áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP)²⁹. Chocó ha sido un área estratégica para la biodiversidad y, debido a que su conservación tiene un relacionamiento estrecho con la identidad y visión de vida de sus habitantes, la ART incluyó los acuerdos de protección y concertación ambiental como eje estratégico dentro del enfoque étnico de la hoja de ruta de la subregión. Sin embargo, de acuerdo al último informe de Foro Interétnico sobre la implementación en Chocó y las entrevistas de líderes comunitarios y de la iglesia, no se reportan avances en esta materia.

3. Reincorporación

En la subregión PDET Chocó, hay 222 personas en proceso de reincorporación. De estos, el 29,2% (65 personas) habitan en el AETCR Caracolí, ubicada en la vereda Brisas, entre Riosucio y Carmen del Darién³⁰. Esta población se encuentra dispersa en la subregión y los firmantes desarrollan su proceso de reincorporación por fuera de los AETCR, lo que ha llevado a que el proceso sea en su mayoría individual. Si bien esto responde a los bajos niveles de implementación de los compromisos relacionados con la reincorporación en la zona, instancias de monitoreo argumentan que, en este caso, el fenómeno de dispersión está relacionado con la pertenencia étnica, debido a que la población firmante suele pertenecer a otros procesos colectivos y comunitarios en la subregión.

²⁶ Derecho de Petición con radicado 20235030039911. Junio de 2023.

²⁷ Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM). (2018). Décimo sexto boletín de alertas tempranas de deforestación (AT-D) tercer trimestre de 2018. Recuperado de: <http://smbyc.ideam.gov.co/AdmIF/KML/img/boletines/Boletin16.pdf>

²⁸ ART. Central PDET. 2022.

²⁹ ART. Hoja de Ruta Chocó. 2022.

³⁰ ARN. Respuesta a derecho de petición con radicado OFI23-010199

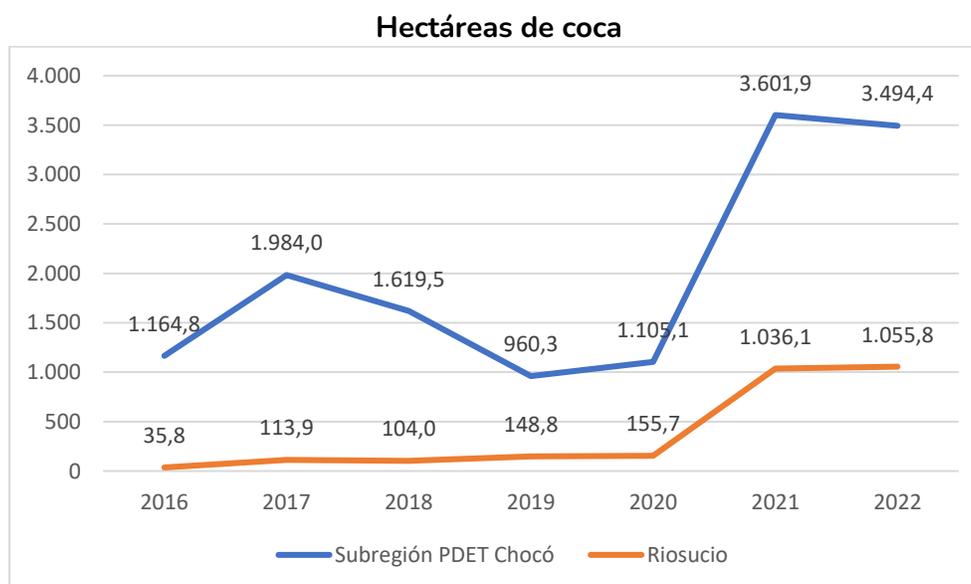
Sobre la situación del AETCR Caracolí es pertinente mencionar que –a pesar del arraigo que algunos de los firmantes han desarrollado por el territorio en el que está ubicado el espacio territorial– este será trasladado debido a la situación jurídica del predio en el que se traslapan pretensiones de consejos comunitarios y solicitudes de restitución.

En cuanto a los proyectos productivos, 142 personas en proceso de reincorporación se benefician de estos en la subregión PDET Chocó, es decir el 63,9% de los firmantes. De estos, 35 se benefician de proyectos colectivos y 107 de proyectos individuales³¹.

Según la Fiscalía General de la Nación, en la subregión PDET Chocó, han sido asesinados siete firmantes del Acuerdo: dos en 2018; uno en 2019; tres en 2020 y uno en 2021. Medio Atrato es el municipio en el que más firmantes han sido asesinados en la subregión. Además, la Fiscalía reporta 14 amenazas, 11 de ellas en Riosucio.

4. Solución al problema de las drogas ilícitas

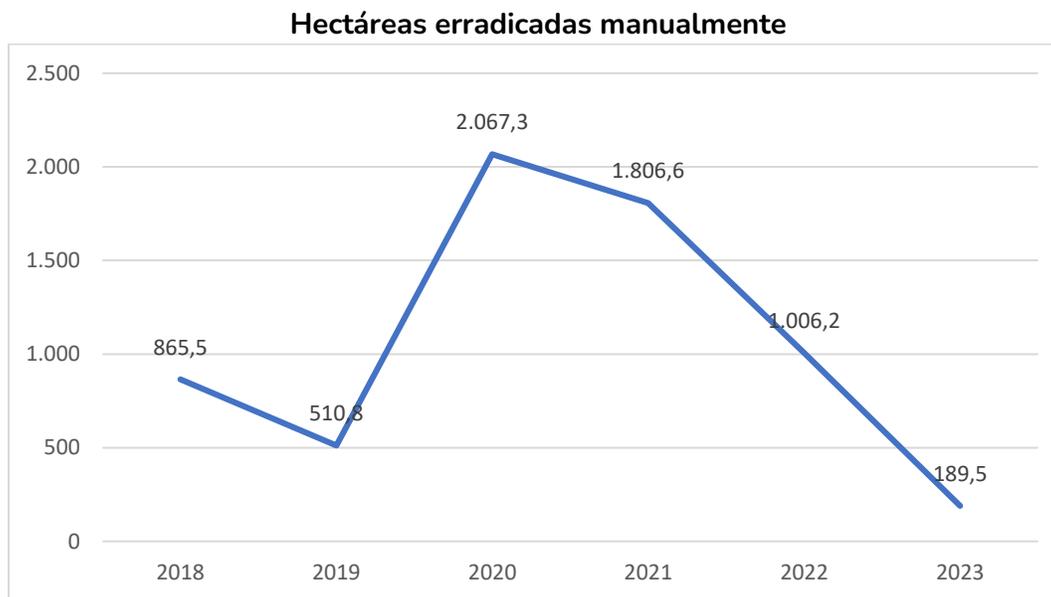
De acuerdo con el Observatorio de Drogas del Ministerio de Justicia, para el 2022 la subregión PDET Chocó tenía 3.494,4 hectáreas de cultivos de coca: el municipio con mayor número de hectáreas es Riosucio, con el 30,2% (1.055,8) del total de la subregión; y, a partir de 2020, se presentó un incremento que llevó a que el 2021 fuera el mayor pico desde la firma del Acuerdo de Paz en esta subregión:



Elaboración propia. Fuente: Ministerio de Justicia y del Derecho. Observatorio de drogas.

³¹ ARN. Respuesta a derecho de petición con radicado OFI23-010199.

Por otro lado, sumado a que desde el 2020 se presenta un aumento en el número de hectáreas cultivadas de coca, la erradicación ha disminuido desde ese mismo año.



Elaboración propia. Fuente: Ministerio de Justicia y del Derecho. Observatorio de drogas.

*El dato de 2023 es con corte a 30 de septiembre.

En lo corrido del 2023 y con corte a 30 de septiembre, el departamento del Chocó se ubicaba de noveno entre los departamentos con el mayor número de incautaciones de clorhidrato de cocaína, con 9.610 kilogramos³².

En cuanto al Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS), en el 2017 se firmaron acuerdos colectivos en el departamento del Chocó en los municipios de Riosucio, Carmen del Darién, Medio San Juan, Medio Baudó y San José del Palmar, sumando aproximadamente 7.500 familias con voluntad de sustitución³³; sin embargo, no se firmó acuerdo individual con ninguna familia, por lo cual el PNIS no hace presencia en el departamento, ni en la subregión.

5. Víctimas del conflicto

En la subregión PDET Chocó, hay 118.151 víctimas, de las cuales 106.967 son sujetos de atención. Los hechos victimizantes más comunes en la región son el desplazamiento

³² Ministerio de Justicia y del Derecho. Observatorio de drogas.

³³ Procuraduría General de la Nación. Informe sobre el estado de avance en la implementación del Acuerdo de Paz en la subregión Chocó. Noviembre de 2020.

forzado (295.975 víctimas por ocurrencia), el confinamiento (42.500 víctimas), las amenazas (14.518 víctimas) y los homicidios (6.907 víctimas)³⁴.

De las víctimas sujetas de atención, se han indemnizado 9.355, es decir el 8,7%. Esto es un ritmo significativamente menor al del nivel nacional, donde el porcentaje de víctimas indemnizadas es cercano al 18%³⁵. El Programa de Atención Psicosocial y Salud Integral a Víctimas (PAPSIVI), a junio de 2022, había atendido 9.194 víctimas, es decir 8,5% de quienes son sujetos de atención³⁶.

En el PDET Chocó hay 51 Sujetos de Reparación Colectiva (SRC), 50 de la categoría étnica y uno no-étnico. De estos, ninguno ha culminado la ejecución de su Plan Integral de Reparación Colectiva y 13 se encuentran en implementación (25,4%). La tabla a continuación muestra el avance de la reparación colectiva en la región³⁷.

Etapa	Tipo de Sujeto de Reparación Colectiva			TOTAL
	Étnico	No Étnico	Organización o Grupo	
Identificación	9	0	0	9
Alistamiento	18	0	0	18
Diagnóstico del Daño	N/A	1	0	1
Caracterización del daño	8	N/A	N/A	8
Diseño y formulación del PIRC	2	0	0	2
Implementación del PIRC	13	0	0	13
PIRC Implementado	0	0	0	0
TOTAL	50	1	0	51

Fuente: UARIV. Ficha estratégica – PDET Chocó.

De acuerdo con la información de cooperación internacional y la iglesia, los procesos de indemnización avanzan lentamente y son insuficientes debido a su techo presupuestal y la magnitud del reto. Las comunidades denuncian que los montos establecidos para la reparación económica no permiten subsanar los daños materiales a sus comunidades en el marco del conflicto armado (como, por ejemplo, la reparación económica no permite reconstruir escuelas, puestos de salud o al menos aportar a su dotación).

Además, se reconoce que la UARIV tiene retos importantes en términos de capacidad de atención teniendo en cuenta la dificultad de los servicios y la movilidad en la región. Por un

³⁴ UARIV. Ficha estratégica – PDET Chocó. Septiembre de 2023.

³⁵ UARIV. Ficha estratégica – PDET Chocó. Septiembre de 2023.

³⁶ MSPS. Respuesta a derecho de petición con radicado 202342301300892

³⁷ UARIV. Ficha estratégica – PDET Chocó. Septiembre de 2023.

lado, el confinamiento que atraviesan diversas comunidades en la subregión dificulta el acceso de la entidad a algunos municipios, así como la capacidad de movilidad de las personas a las cabeceras municipales para obtener información sobre su proceso de reparación. Por el otro, los métodos de anuncio y pago de la indemnización requieren conectividad a internet, un servicio escaso en muchos de los municipios de la región.

Respecto a los mecanismos del Sistema Integral de Verdad, Justicia Reparación y No Repetición (SIVJRNR), la Jurisdicción Especial para la Paz abrió el macrocaso 004 “Situación Territorial de Urabá”, que tiene cobertura sobre 4 municipios de la subregión PDET Chocó: El Carmen del Darién, Unguía, Riosucio y Acandí. Además, en el macrocaso 009 “Crímenes no amniables contra pueblos y territorios étnicos”, la JEP priorizó el territorio del Chocó, donde se han acreditado 61.826 víctimas³⁸. En ninguno de los dos macrocasos se han emitido resoluciones de conclusiones³⁹.

Por su parte, la Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas construyó el Plan Regional de Búsqueda Alto y Medio Atrato, que incluye los municipios de Bojayá y Medio Atrato, además de otros municipios del Chocó que no integran la subregión PDET. En dicho plan de búsqueda, hay un universo establecido de 502 personas dadas por desaparecidas⁴⁰.

6. Implementación capítulo étnico y enfoque transversal de género

Como ya se mencionó, la subregión PDET Chocó es predominante étnica. El 96% está constituida por territorios colectivos de 600 comunidades negras agrupadas en 70 Consejos Comunitarios y 210 resguardos indígenas de los pueblos Embera-Dóbida, Embera-Katío, Embera-Chamí, Wounan y Tule; y el 4% restante está habitado por población campesina mestiza. La ubicación de los territorios colectivos que habitan los pueblos étnicos se encuentra en 24 de los 30 municipios del Chocó⁴¹.

De acuerdo con la Agenda Regional e Interétnica de Paz para el Chocó, la implementación en el territorio es mucho más compleja porque el conflicto no sólo responde a la confrontación armada o la disputa territorial para el control de las rutas de tráfico de drogas, sino que se encuentra un territorio de gran riqueza ambiental, donde existen

³⁸ JEP. Página web Caso 09 Crímenes contra pueblos y territorios étnicos.

³⁹ JEP. JEP en cifras. Octubre de 2023.

⁴⁰ UBPD. Plan Regional de Búsqueda Alto y Medio Atrato.

⁴¹ Foro Interétnico. Diciembre 2021. Balance de implementación del Capítulo Étnico en el Chocó a los 5 años de la firma de Acuerdo de Paz.

intereses extractivos y económicos que ponen en riesgo la autonomía de los pueblos étnicos que los habitan. La implementación y protección de las salvaguardas son un mecanismo clave para garantizar los derechos étnicos.

Sin embargo, se alerta que la implementación con enfoque étnico es muy baja y que las instituciones encargadas de la ejecución a nivel territorial carecen de una comprensión integral de cómo aplicar el enfoque diferencial étnico, teniendo en cuenta los principios de los pueblos negros e indígenas.

Frente al enfoque de género, se tiene una baja evidencia de la implementación de los compromisos étnicos con enfoque de género, dado que no se cuenta con información cualitativa o cuantitativa robusta que permita reconocer los avances en el departamento del Chocó⁴². En 2021, el Foro Interétnico reportó que existían falencias estructurales para la atención, acompañamiento y seguimiento a los procesos de las mujeres étnicas, y se identificó que las instituciones encargadas de implementar el Acuerdo no habían incorporado en sus planes de acción los indicadores del enfoque de género del Capítulo Étnico. Si bien el Plan Marco de Implementación (PMI) incluyó 51 indicadores de género y 18 acciones de género en el CONPES 3931 de 2018, hay un vacío para la implementación del enfoque de género, mujer, familia y generación.

Además, la iglesia ha identificado que las mujeres y personas pertenecientes a la población LGBTIQ+, sufren dificultades diferenciadas para participar de las instancias creadas en el marco del Acuerdo, ya que han sido estigmatizadas por su labor de liderazgo y, por lo tanto, su representación es limitada en los espacios de diálogo y concertación. A esto se suma la dificultad para el acceso a recursos económicos que garanticen el ejercicio de sus funciones y su participación activa en el territorio.

⁴² Foro Interétnico. Diciembre 2021. Balance de implementación del Capítulo Étnico en el Chocó a los 5 años de la firma de Acuerdo de Paz.