

Informe Preliminar sobre el estado de la implementación del Acuerdo de Paz en la subregión Macarena-Guaviare¹



Focalización en el Sur del Meta | Diciembre 2022

El proyecto 'Del Capitolio al Territorio' realiza un seguimiento a la implementación del Acuerdo de Paz, a través del monitoreo de los avances en los distintos programas que desarrollan compromisos del Acuerdo y por medio de encuentros entre Congresistas, víctimas, líderes comunitarios, firmantes y autoridades locales. Este documento presenta un balance general del estado de la implementación del Acuerdo de Paz en la subregión Macarena-Guaviare a partir de cifras disponibles y percepciones de las comunidades y entidades locales.

1. Estado de la implementación

- Seguridad Territorial

Afectaciones humanitarias

En 2022, la tasa de homicidios en la subregión Macarena-Guaviare es de 63,1² personas por cada

Contenido:

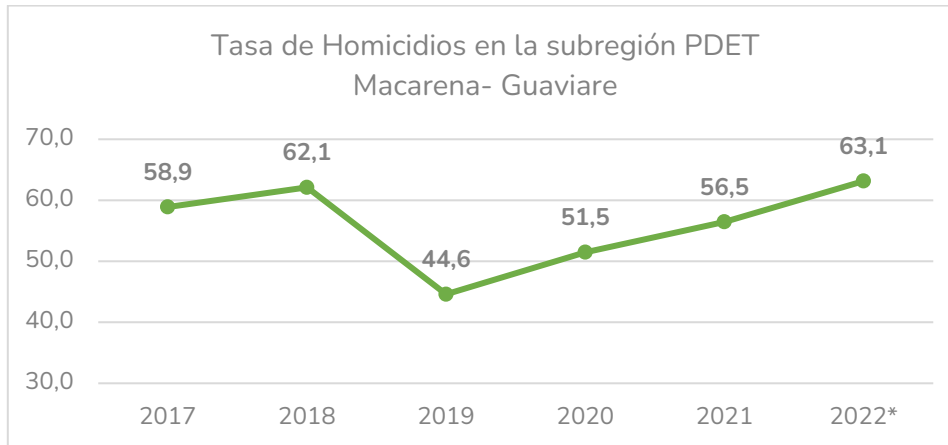
- Estado de la implementación
- Preocupaciones manifestadas a la Comisión de Paz en visitas previas y acciones adelantadas por el proyecto "Del Capitolio Al Territorio"

¹ La subregión Macarena-Guaviare comprende los municipios de San José del Guaviare, Calamar, El Retorno y Miraflores (Guaviare) y Puerto Concordia, Puerto Lleras, Puerto Rico, Mapiripán, Mesetas, Uribe, La Macarena y Vistahermosa (Meta). Este análisis presenta un énfasis sobre el estado de la implementación del Acuerdo de Paz en los municipios del sur del Meta que hacen parte de la subregión PDET Macarena-Guaviare.

² Cabe aclarar que la información recolectada tiene corte a 31 de octubre de 2022. Por lo tanto, para proyectar los dos meses del año restantes, se dividió el número de homicidios reportados por 10 y se multiplicó por 12.



100.000 habitantes, es decir, un 11% más alta en comparación con el año anterior³.



Fuente. Cálculos propios a partir de información de la Policía Nacional y el DANE.

- En esta la subregión, desde 2016 a 2022, se han presentado 17 casos de homicidios a líderes sociales; 4 masacres y 24 eventos de desplazamiento forzado⁴.
- Según el organismo humanitario OCHA, para el primer semestre del 2022 se registraron **homicidios selectivos, amenazas a líderes sociales y comunitarios (también con fines extorsivos a comerciantes y ganaderos), desplazamientos individuales a causa de la violencia armada**, restricciones a la movilidad e incidentes con el uso de explosivos remanentes de guerra. Igualmente, se registra un **aumento de las restricciones a la movilidad de un 264% respecto al mismo periodo de 2021 con un total de por lo menos 8.507 personas afectadas** en los municipios de Granada, La Macarena, Lejanías, Mapiripan, Puerto Gaitán y Vistahermosa⁵.

Influencia de actores armados ilegales

- En la región del sur del Meta se consolidaron las estructuras disidentes del proceso de paz con las FARC adscritas a la facción liderada por Iván Mordisco, autodenominados como Estado Mayor Central de las FARC, quienes ejercen un fuerte control territorial y social.

³ Cálculos propios a partir de información de la Policía Nacional y el DANE.

⁴ Base de datos de conflicto de la Fundación Ideas para la Paz.

⁵ Tomado de: <https://reliefweb.int/report/colombia/briefing-departamental-meta-enero-junio-de-2022>



- En los municipios de Mesetas, Uribe, Vistahermosa, La Macarena, Puerto Lleras y Puerto Rico tienen injerencia el Frente Jorge Briceño (compuesto por los Frentes 7 y 40), y en Mapiripán tiene influencia el Frente 1 Armando Ríos. Pese a la hegemonía territorial, estas estructuras coexisten con la Columna Móvil Vladimir Estiven de la Segunda Marquetalia en Mesetas y Uribe, y con el Bloque Meta asociado con el Clan del Golfo en las cabeceras municipales de municipios como Puerto Rico y Puerto Lleras.
- Por el control consolidado de estas estructuras las cifras de impacto humanitario como desplazamiento forzado y confinamiento se redujeron sustancialmente en los últimos años. Sin embargo, **el control y restricción a la movilidad de las comunidades es constante, principalmente en Uribe, Mesetas y la zona del río Guayabero.** Asimismo, en toda la región, se presentan reclutamiento forzado de menores, principalmente, a través de ofertas laborales

Respuesta del Estado

- El Meta es jurisdicción de la Séptima Brigada del Ejército Nacional. Allí también se encuentra desplegada la Fuerza de Tarea Conjunta Omega, que tiene como énfasis el eje compuesto por Caquetá, Guaviare y Caquetá, en los 13 municipios más afectados por actividades de Grupos Armados Organizados.

- Reforma Rural Integral

Avances

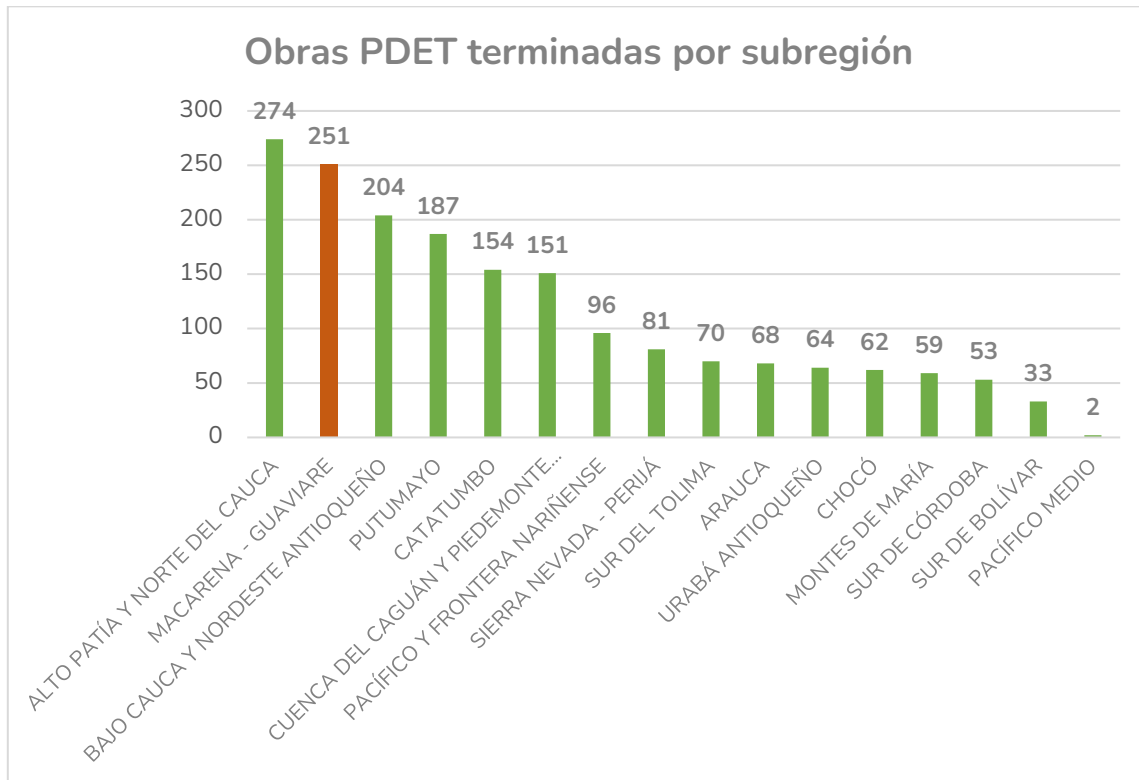
- En 2019, se firmó el **Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR) de la subregión Macarena-Guaviare, que contiene 84 iniciativas subregionales.** De estas, la mayoría se agrupa en los pilares 6 (reactivación económica y producción agropecuaria), 2 (infraestructura y adecuación de tierras) y 1 (ordenamiento social de la propiedad y uso del suelo)⁶. En la Hoja de Ruta para la implementación del PDET, publicada en diciembre de 2021, **se priorizaron como estratégicas iniciativas que**

⁶ PATR Macarena-Guaviare.



corresponden, principalmente, al pilar 1 (Ordenamiento Social de la Propiedad Rural y Uso del Suelo)⁷.

- En la subregión se han terminado 251 proyectos de Obras PDET y se han aprobado 49 proyectos de OCAD Paz, de los cuales 16 se han terminado, 31 se encuentran en ejecución y 2 están sin contratar. Debido a lo anterior, el promedio de avance físico en los proyectos de OCAD Paz en Macarena-Guaviare es del 54%⁸.



Fuente: Elaboración propia con información de la base de datos "Central PDET" ART (2022). Información con corte a octubre de 2022.

- En Macarena-Guaviare, se han ingresado 80.451 hectáreas al Fondo de Tierras, de las cuales 3.664,3 han sido adjudicadas: 2.118,2 ha han sido adjudicadas a Sujetos Étnicos, 1.140,9 ha a campesinos sin tierra o con tierra insuficiente y 5,2 ha a Entidades del Derecho Público⁹.

⁷ Hoja de Ruta Macarena-Guaviare.

⁸ Sistema General de Regalías. Consulta en base de datos online. Aprobaciones municipios PDET. Corte a octubre de 2022.

⁹ ANT. Respuesta a derecho de petición con radicado 20221000457471. Corte a marzo de 2022. Se solicitó a la ANT información más actualizada pero no se ha recibido respuesta.



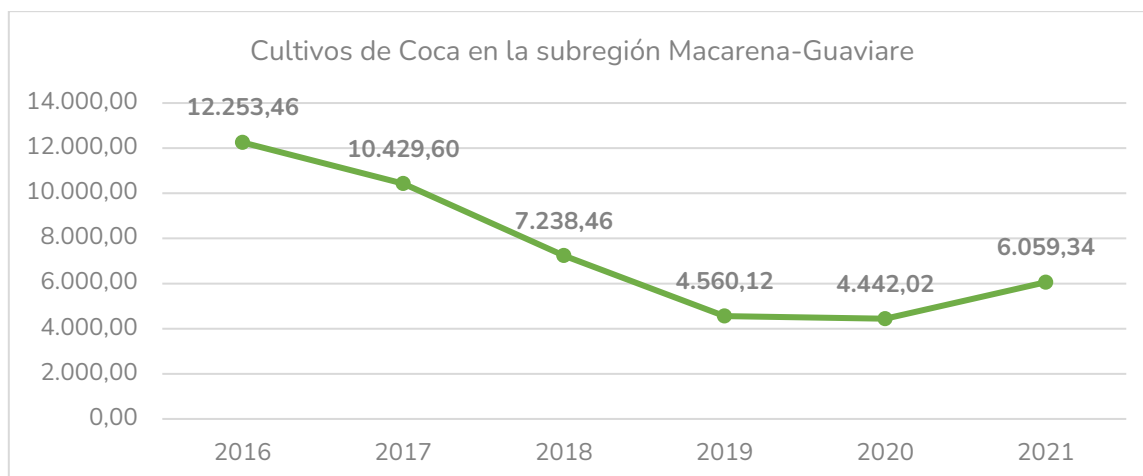
Preocupaciones de los actores locales

- A pesar de los avances relativos en esta subregión, **la percepción general de las comunidades es que los PDET no se han materializado en beneficio para las comunidades.** Si bien se reconoce el avance en la construcción de carreteras, actores locales han denunciado sobrecostos y posibles casos de corrupción en su ejecución.
- Comunidades y autoridades locales de los municipios del sur del Meta, **perciben un aislamiento institucional que restringe el desarrollo local y la garantía de derechos básicos** como la salud para los habitantes. Esto es de especial preocupación en el municipio de La Macarena.
- En el Meta, la disputa por la tierra ha sido un punto neurálgico que subyace los conflictos violentos y socioambientales. En mayo del 2021, cuatro miembros de la Unidad de Restitución de Tierras fueron asesinados por su labor en Uribe y Mesetas, municipios donde confluyen múltiples actores armados que reclaman y se oponen a los procesos de restitución de tierras.

- Solución al problema de las drogas ilícitas

Avances

- En 2021, se reportaron en la subregión 6.059,3 ha de coca, lo cual representa un incremento del 36% respecto al 2020.



Fuente. Observatorio de Drogas de Colombia.

- Durante 2022, se erradicaron 10.392,9 ha, es decir un 171,5% de las hectáreas cultivadas el año anterior¹⁰.
- En la subregión, se **vincularon al Programa Nacional de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) 16.864 familias** (8.888 cultivadoras; 3.939 no cultivadoras; 4.038 recolectoras) que **erradicaron voluntariamente 10.966 hectáreas de cultivos de coca**. Por su parte, en los PNN¹¹ presentes en la subregión, se vincularon 1.418 familias (aunque no todas habitan en los municipios del PDET)¹².
- De las familias cultivadoras y no cultivadoras, 92% se encuentran en proceso de pago de Asistencia Alimentaria, 97% han recibido asistencia técnica integral; 83% han recibido un proyecto de seguridad alimentaria – Huerta Casera, y el 50% ha recibido pagos para sus proyectos productivos. Lo anterior quiere decir que, **tras más de 5 años de implementación del PNIS, 17% de las familias vinculadas no cuentan con un proyecto de seguridad alimentaria y más del 50% no tiene acceso a proyectos productivos**¹³.
- **El 25% de las hectáreas ingresadas al PNIS en el Meta se encuentran en Parques Nacionales Naturales (PNN)**, donde no se ha entregado un solo desembolso de los 19 millones destinados para proyectos productivos.

Preocupaciones de los actores locales

- Los rezagos y conflictos entre las familias PNIS dentro de los PNN y la institucionalidad ejemplifican la **incertidumbre y carencia de una política estatal para lidiar con alrededor de 30.000 familias que viven dentro de los PNN**.
- Según actores locales, aunque desde hace alrededor de un año existen lineamientos para la implementación del PNIS en PNN y se firmó un convenio para atender a 493 familias en la subregión,

¹⁰ Observatorio de Drogas de Colombia. Consultado el 22 de noviembre de 2022.

¹¹ Serranía de La Macarena, Tinigua, Chiribiquete, Nukak y Serranía de Los Picachos.

¹² ART. Respuesta a derecho de petición con radicado 20222300111571. Corte a octubre de 2022.

¹³ ART. Respuesta a derecho de petición con radicado 20222300111571. Corte a octubre de 2022.





algunas familias se han opuesto a las firmas de nuevos acuerdos o a recibir insumos hasta que el nuevo gobierno tome una decisión sobre el PNIS, el cual sigue sin el nombramiento de un director.

- Entre los desafíos de la implementación del PNIS en la subregión, además de los rezagos que ha presentado, están: la **complejidad técnica** para la capacitación de técnicos locales y la validación de las fichas de Uso, Ocupación y Tenencia por parte de PNN; La **desinformación en torno a las modificaciones al PNIS para su implementación en PNN** y otras áreas de especial interés ambiental y las amenazas de los grupos armados hacia funcionarios de la DSCI y PNN.
- Según diferentes actores locales, los grupos armados que hacen presencia en la región seguirían influenciando algunas decisiones en torno a la vinculación de familias al PNIS. Esto estaría profundizándose a partir de la expectativa por una posible reformulación del programa.
- El 17 de noviembre, 30 soldados en labores de erradicación forzada fueron retenidos por las comunidades de La Macarena por dos días¹⁴. Estas mismas comunidades, al igual que gran parte del campesinado de la región, demandan soluciones reales a la necesidad de cultivar coca, a la Resolución 14444 de 2022 del ICA de sacar el ganado de los PNN y el cumplimiento de lo pactado en el Paro Nacional del Guaviare y Sur del Meta del 2021.

- Reincorporación

Avances

- En la subregión Macarena-Guaviare, habitan **1.274 personas en proceso de reincorporación**, siendo la región PDET con más firmantes¹⁵.

¹⁴ <https://www.rcnradio.com/colombia/sur/fueron-liberados-los-30-soldados-que-estaban-retenidos-al-sur-del-meta>

¹⁵ ARN. Respuesta a derecho de petición con radicado OFI22-025068.



- Actualmente la subregión cuenta con **3 Antiguos Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación**: 1. AETCR CHARRAS (San José del Guaviare); 2. AETCR LA GUAJIRA (Mesetas, Meta); 3. AETCR YARÍ (4. La Macarena, Meta) y AETCR LA REFORMA (Vista Hermosa, Meta). Ninguno de estos predios tiene consolidación de vocación en el mismo predio.
- **Se han desembolsado 393 proyectos productivos** (20 colectivos y 373 individuales) que benefician a 1.457 personas¹⁶.
- **Las personas en proceso de reincorporación junto con los campesinos del Guaviare han trabajado en conjunto** para consolidar un corredor ecológico que conecte al PNN Sierra de La Macarena con la Zona de Reserva Forestal Protectora Serranía de La Lindosa – Angosturas II, humedales del río Guaviare – Sabanas de La Fuga – Resguardo Indígena Nukak y Reserva Nacional Natural Nukak, en una extensión de aproximadamente 100.000 hectáreas¹⁷.

Preocupaciones de los actores locales

- **La ausencia de avances en la titularidad de los predios escogidos por los firmantes es una de las mayores preocupaciones en esta subregión.** Si bien la Gobernación del Meta, la Sociedad de Activos Especiales y la Agencia de Reincorporación y Normalización (ARN) actualmente trabajan de manera articulada para lograr el acceso a tierras, estos procesos avanzan muy lentamente, debido a la poca disponibilidad de predios que cumplan con los requisitos de las rutas de acceso a tierras.
- En materia de seguridad los firmantes alegan sentir temor ante el posible aumento de las afectaciones de los grupos delincuenciales. **Desde la firma del Acuerdo de Paz, se han reportado 31 homicidios y 18 amenazas contra personas en proceso de reincorporación en la subregión**¹⁸.

¹⁶ ARN. Respuesta a derecho de petición con radicado OFI22-025068.

¹⁷ WWF. (2022). *Comunidades locales y firmantes de paz trabajan para consolidar un corredor ecológico que conserve al jaguar*. Disponible en https://www.wwf.org.co/de_interes/noticias/?uNewsID=380397

¹⁸ FGN. (2022) Respuesta a derecho de petición con radicado 20225760008231. Información con corte a octubre de 2022



- Actualmente la subregión ha gestionado los recursos para atender el traslado de firmantes provenientes de la subregión de Arauca ante el incremento de amenazas en sus predios. Sin embargo, la transición administrativa ha generado afectaciones a la reubicación de estas personas en la zona urbana de la subregión.

- Reparación integral a las víctimas

Avances

- En la subregión hay 75.978 víctimas registradas en el Registro Único de Víctimas, de las cuales 68.410 están sujetas de atención. De estas, 12.200 han sido indemnizadas, es decir un 17,8% de las víctimas sujetas de atención (un ritmo similar al del nivel nacional)¹⁹.
- 9.628 víctimas han sido atendidas por el Programa de Atención Psicosocial y Salud Integral a Víctimas en la subregión. Anualmente, PAPSIVI ha atendido un promedio de 1.217 personas en Macarena-Guaviare²⁰.
- La reparación colectiva avanza lentamente. De 26 sujetos de reparación colectiva identificados, solo 2 están implementando el Plan Integral de Reparación Colectiva y ninguno ha culminado la implementación del PIRC²¹.

Preocupaciones de los actores locales

- Ninguno de los Planes Regionales de Búsqueda tiene cobertura en la subregión²².
- Las organizaciones de víctimas alegan demoras en la entrega de indemnizaciones individuales y colectivas, al igual que problemas en materia de estructura institucional de la entidad, ya que consideran que el acompañamiento en los procesos psicosociales no se realiza de manera constante.

¹⁹ UARIV. Ficha Estratégica – Macarena Guaviare. Corte a octubre de 2022.

²⁰ MSPS. Respuesta a derecho de petición con radicado 2022423302092592

²¹ UARIV. Ficha Estratégica – Macarena Guaviare. Corte a octubre de 2022.

²² UBPD. Respuesta a derecho de petición con radicado UBPD-1-2022-010749



- **Las comunidades han manifestado la falta de articulación entre las mesas municipales de víctimas y la Unidad de Víctimas**, sumado a la desconfianza en las entidades por parte de dichas organizaciones. Esta situación podría invisibilizar sus necesidades y percepciones de cara a la construcción del Plan Nacional de Desarrollo.
- **Por otro lado, los liderazgos de mujeres solicitan más espacios de participación efectiva en las distintas rutas de reparación y espacios colectivos de participación.** Si bien en la subregión existen asociaciones que cuentan con la participación de mujeres, consideran que los mecanismos actuales no son suficientes para visibilizar sus preocupaciones.

El problema de la deforestación en el sur del Meta¹

- Para el 2021, **el departamento de Meta representó el mayor porcentaje de pérdida de bosque en el país, con el 22% (o 38.993 ha) del total y un incremento del 10% (o 3.437 ha) comparado al 2020.** En el departamento confluyen cuatro de los nueve núcleos de deforestación más críticos del país. El Ministerio de Ambiente y la Fundación Para la Conservación y el Desarrollo Sostenible aseguran que para el 2022, la deforestación aumentó frente al 2021, especialmente en el municipio de la Macarena y el PNN Tinigua.
- La Macarena, Mapiripán, Uribe, Vista Hermosa, y Mesetas se encuentran dentro de los 15 municipios más deforestados en los puestos 3,5,8,11, y 15, respectivamente.
- **El PNN Tinigua (5.341 ha) y el PNN Sierra de La Macarena (3.222 ha),** ubicados en su mayoría en los municipios mencionados, **son los parques más deforestados.** Aunque se vio una leve disminución respecto al año anterior, esto ocurre después de altos niveles con tendencias al alza desde el 2016.
- **Según el IDEAM, la deforestación es causada principalmente por la praderización con fines de acaparamiento de tierras y/o para la expansión de prácticas ganaderas no sostenibles.** También contribuye la expansión de infraestructura de transporte no planificada y los cultivos de coca en menor medida.
- **La Operación Artemisa, una operación militar para combatir la deforestación, ha causado gran conflictividad en la región** por la criminalización de campesinos en áreas de especial protección ambiental.



2. Preocupaciones manifestadas a la comisión de paz en visitas previas y acciones adelantadas por el proyecto 'Del Capitolio Al Territorio'

En el marco de 'Del Capitolio al Territorio' la Cámara de Representantes ha realizado tres visitas territoriales: Vistahermosa (Meta) en abril de 2019 y San José del Guaviare en noviembre de 2019 y en agosto de 2021. En estas visitas, la Comisión de Paz visitó el ETCR La Reforma en Vistahermosa y la comunidad indígena Nükak del corregimiento de Charras (San José del Guaviare), y realizó reuniones con comunidades, firmantes del Acuerdo, cooperación, Fuerza Pública y autoridades locales.

En las visitas previas, las comunidades han manifestado a los congresistas preocupaciones como:

- Poca claridad sobre la ejecución del proceso PDET, en particular sobre las iniciativas construidas por las comunidades.
- Preocupación con el acceso a la tierra, debido a la protección de muchos predios bajo figuras jurídicas como Parques Naturales y Ley Segunda.
- Para los excombatientes en la región, el principal reto del proceso tiene que ver con el desarrollo de iniciativas productivas, la comercialización y viabilidad de los proyectos y el acceso a la tierra.
- El incremento de la deforestación en las zonas protegidas.
- La ausencia de servicios y bienes públicos con enfoque diferencial para la comunidad del Pueblo Nükak, localizada en Guaviare, y otras comunidades indígenas de la subregión.
- Conflictos entre la población campesina y la comunidad Nükak, debido a la poca claridad en los límites de la Zona de Reserva Campesina del Guaviare y el Resguardo Indígena.

En atención a estas preocupaciones, el proyecto ha realizado el seguimiento a través de solicitud de información a las entidades encargadas y la devolución de la misma a las comunidades. En enero y febrero de 2022 se realizó la última devolución con comunidades del Guaviare. Allí se compartieron las respuestas de las entidades

territoriales y nacionales frente a la implementación del PDET y del PNIS, la seguridad territorial, la reincorporación y la reparación de las víctimas. Durante el mes de marzo de 2022 el equipo presentó los resultados de manera presencial al Pueblo Nükak.

En articulación con la Comisión de la Verdad, el proyecto impulsó en 2020 la divulgación “Acuerdo de voluntades por la vida digna y la defensa del territorio” elaborado entre el pueblo indígena Nükak y las comunidades campesinas de los corregimientos Charras y El Capricho, del municipio de San José del Guaviare.

