

# Informe Preliminar sobre el estado de la implementación del Acuerdo de Paz en la subregión del Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño<sup>1</sup>

Mayo de 2022



## RESUMEN

En la subregión PDET Bajo Cauca, las graves condiciones de seguridad han obstaculizado la mayoría de los procesos relacionados con la implementación del Acuerdo, pues en la subregión operan grupos armados que ejercen un fuerte control territorial y han generado un alto impacto humanitario. Actualmente, esta subregión registra los más altos niveles de homicidio entre todas las subregiones PDET. Respecto a la reforma rural integral, preocupan el bajo número de hectáreas entregadas en la subregión y la falta de soluciones a las limitaciones que la protección de la Ley 2da de 1959 impone para el desarrollo de infraestructura y acceso a la tierra; por su parte, se destaca el número de ejecución de obras de pequeña infraestructura. Frente al problema de cultivos ilícitos la estrategia principal del Estado ha sido la erradicación forzada, lo que ha generado diferentes conflictividades sociales. Mientras tanto, el componente de proyectos productivos del Programa Nacional Integral de Sustitución avanza de forma muy lenta. Frente al proceso de reincorporación, preocupa el riesgo que corren los firmantes de paz ante el deterioro de la seguridad. Finalmente, el proceso de reparación a las víctimas del conflicto avanza de forma similar al del nivel nacional.

<sup>1</sup> Esta revisión se centra en los municipios de Amalfí, Anorí, Briceño, Cáceres, Caucaasia, El Bagre, Ituango, Nechí, Remedios, Segovia, Tarazá, Valdivia, Zaragoza.

## Contenido

- Estado de la implementación
- La situación de las víctimas
- Elección de la Circunscripción Especial de Paz
- Preocupaciones manifestadas a la Comisión de Paz en previas visitas
- La implementación en cifras

## ESTADO DE LA IMPLEMENTACIÓN

### La renovación territorial

Como resultado del proceso de planeación participativa desarrollado en la subregión Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, el 14 de diciembre de 2018 se firmó el Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR). En este plan, se plasman un total de 1.947 iniciativas en los 8 pilares del PDET, como se muestra a continuación:



Número de Iniciativas por Pilar Subregión de Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño <sup>2</sup>	
Pilar	Número de Iniciativas
1. Ordenamiento Social de la Propiedad Rural y Uso del Suelo	228
2. Infraestructura y Adecuación de Tierras	324
3. Salud Rural	230
4. Educación Rural y Primera Infancia Rural	406
5. Vivienda Rural, Agua potable y Saneamiento Básico Rural	177
6. Reactivación Económica y Producción Agropecuaria	234
7. Sistema para la Garantía Progresiva del Derecho a la Alimentación	110
8. Reconciliación, Convivencia y Construcción de Paz	238
<b>Total</b>	<b>1.947</b>

<sup>2</sup> PATR – Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño.



Sobre la implementación del PDET, con corte a enero de 2022 se han terminado 160 Obras PDET, con un valor aproximado de \$26.188 millones de pesos; mientras que actualmente hay 39 obras en ejecución y 14 obras se encuentran en la etapa de estructuración<sup>3</sup>. Por otro lado, en la subregión se han aprobado 15 proyectos por medio del mecanismo de OCAD PAZ, por un monto de \$206.940 millones de pesos<sup>4</sup>.

El proceso territorial para la construcción de la Hoja de Ruta de la subregión Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño se desarrolló en dos fases. En la primera fase de la validación territorial, se realizó un diálogo preparatorio con los delegados del Mecanismo Especial de Consulta - MEC. Esta jornada se desarrolló el 30 de mayo de 2021 y tuvo como objetivo presentar la metodología general para la construcción de la Hoja de Ruta y ambientar el espacio de validación territorial<sup>5</sup>. La segunda fase de validación territorial se realizó en dos momentos de construcción participativa de la Hoja de Ruta con los 13 municipios PDET de la subregión. El primero se realizó entre el 24 de mayo y el 20 de junio de 2021 y el segundo, entre el 26 de julio y el 21 de agosto de 2021. Estos espacios contaron con la participación de cerca de 350 actores presenciales, entre los cuales asistieron delegados de Grupo Motor, delegados del MEC, delegados representantes de víctimas, representantes de organizaciones de mujeres, delegados del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito – PNIS, representantes de organizaciones productivas, representantes de organizaciones de jóvenes, Juntas de Acción Comunal, representantes de las Alcaldías y la Gobernación, Cooperación Internacional, entre otros<sup>6</sup>.

---

<sup>3</sup> ART Respuesta a derecho de petición con radicado 20222300007692 del 18 de febrero de 2022

<sup>4</sup> Ficha subregional PDET Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño con corte a febrero de 2022. Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación DNP.

<sup>5</sup> ART. *Documento Hoja de Ruta. Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño.* –ART-. Septiembre de 2021. Obtenido de: [https://serviceweb.renovacionterritorio.gov.co/artdev/media/files/2021-09-28\\_111705\\_1114899725.pdf](https://serviceweb.renovacionterritorio.gov.co/artdev/media/files/2021-09-28_111705_1114899725.pdf)

<sup>6</sup> Ibid.



En relación con el acceso y formalización de tierras en Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, se encuentra que, a corte de 30 de septiembre de 2021, solo se habían entregado 3,81 hectáreas, siendo este uno de los PDET con menor cantidad de tierra entregada<sup>7</sup>. Por su parte en materia de formalizaciones, se formalizaron 13.605,62 ha. en dicha subregión a la misma fecha de corte.

## Garantías de seguridad y principales dinámicas de la confrontación armada

De acuerdo con datos de la Policía Nacional, la tasa de homicidios de la subregión PDET Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño pasó de 117,2 personas por cada 100.000 habitantes en 2020, a 99 personas en 2021. A pesar de esta disminución, la subregión sigue teniendo la tasa más alta de homicidios entre todas las subregiones PDET. Además, de acuerdo con la Defensoría del Pueblo, 54 líderes sociales y defensores de DD.HH. habían sido asesinados en la subregión desde la firma del Acuerdo: 5 en 2017, 17 en 2018, 9 en 2019, 12 en 2020 y 11 en 2021.

La Defensoría del Pueblo ha emitido varias alertas tempranas para los municipios de la subregión. En dichas alertas, se describe que el escenario de riesgo se constituye a partir de la expansión de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), y la disputa por el control territorial entre este grupo armado, el Bloque Virgilio Peralta Arenas (también conocido como Los Caparrapos, un grupo armado sucesor del paramilitarismo), ELN<sup>8</sup> y el Frente 18 de las FARC<sup>9</sup>. En 2021 las AGC consolidaron su dominio en gran parte de la subregión, principalmente gracias a la desarticulación de Los Caparros, grupo del cuál queda una agrupación residual pequeña en Caucasia<sup>10</sup>. Por otro lado, en algunas zonas de Ituango aún se presentan enfrentamientos

<sup>7</sup> ANT. Derecho de petición radicado 20211001374591. Noviembre de 2021. Las fechas de corte de las cifras reportadas corresponden al 30 de septiembre de 2021.

<sup>8</sup> Defensoría del Pueblo. AT-045-20.

<sup>9</sup> Principalmente en Ituango. Defensoría del Pueblo. Informe de seguimiento a la AT 004-2020.

<sup>10</sup> Cararol Radio. El ejército dice a que Los Caparros buscan rearmarse en el Bajo Cauca. Obtenido de: [https://caracol.com.co/emisora/2022/04/28/medellin/1651107339\\_853255.html](https://caracol.com.co/emisora/2022/04/28/medellin/1651107339_853255.html)



entre las AGC y el Frente 18 que han resultado en desplazamientos forzados.

En la Alerta Temprana 045-20, la Defensoría identifica los siguientes riesgos de conductas vulneradoras a DD.HH.: reclutamiento y utilización de Niños, Niñas y Adolescentes, contaminación por MAP y MUSE, desaparición forzada, desplazamiento forzado, confinamiento, despojo, extorsión, homicidio, masacres, violencias basadas en género y sexual, amenazas, trata de personas, y regulaciones a la movilidad. Además, se advierten de riesgos de enfrentamientos que afectan a la población civil y de ataques indiscriminados.

Según la Defensoría, las poblaciones afectadas por el impacto humanitario de la violencia en la región son: niños, niñas, adolescentes y jóvenes, afrodescendientes, indígenas, autoridades étnicas, campesinos, líderes, lideresas y defensores de DD.HH., docentes, familias vinculadas al PNIS, periodistas, personal médico, migrantes, servidores públicos, transportadores, personas con orientación sexual o identidad de género diversa, personas en proceso de reincorporación, y población socialmente estigmatizada.

Al momento de redacción de este informe, varios medios de comunicación alertan sobre el ‘paro armado’ producido en la subregión, tras la extradición de Alias Otoniel. Según esta información, las AGC han atentado contra transportadores y automóviles en la región.

## La sustitución de cultivos ilícitos

En la subregión PDET Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, se registraron 11.669 ha de cultivos de hoja de coca durante 2020<sup>11</sup>. Esto representa un aumento del 28,7% en el número de hectáreas de cultivos respecto al año 2019 (9.060 ha).

En el Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, 11.563 familias fueron vinculadas al Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de

---

<sup>11</sup> Observatorio de Drogas de Colombia.



Uso Ilícito (PNIS). De estas, 2.019 son recolectoras<sup>12</sup>. Frente al avance del PNIS, a corte de diciembre de 2021, el 95% (9.067) de las familias vinculadas tiene al menos un pago de Asistencia Alimentaria Inmediata, el 86% (8.215) cuenta con la totalidad de los pagos, el 92% (8.855) contó con asistencia técnica integral, y el 80% (7.643) fue beneficiario de proyectos de seguridad alimentaria – Huertas Caseras. Sin embargo, hasta diciembre, solo el 16% (1.578) cuenta con proyectos productivos<sup>13</sup>. Actualmente 5 municipios de la región tienen presencia del PNIS: Cáceres, Tarazá, Briceño, Ituango y Anorí, mientras que el resto, aún con alta presencia de cultivos de uso ilícito, no tienen intervención de este Programa.

No obstante, la respuesta principal del Estado frente al problema de cultivos ilícitos ha sido la erradicación forzada. En 2021, en la subregión fueron erradicadas 9.276 hectáreas de coca (el 8,9% del total erradicado en el país y un 66,5% del número de hectáreas reportadas el año anterior). Al contrastar las cifras de erradicación forzada de 2021 con las hectáreas reportadas con cultivos de coca en 2020, se encuentra que en 7 municipios de la subregión reportan más hectáreas erradicadas que sembradas.

## La reincorporación

En la subregión PDET Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño habitan aproximadamente 251 personas en proceso de reincorporación<sup>14</sup>. En la subregión hay 2 Espacios Territoriales para la Capacitación y Reincorporación - ETCR: La Plancha, en el municipio de Anorí, en el que habitan 69 excombatientes, y Carrizal, en Remedios, en el que habitan 58 reincorporados a marzo de 2022<sup>15</sup>. Por su parte, en la subregión existía el ETCR Santa Lucía, en el municipio de Ituango, en el que se encontraban 85 excombatientes, los cuales fueron reubicados a Mutatá (en el Urabá Antioqueño), por problemas de

<sup>12</sup> ART. Respuesta a derecho de petición con corte a 5 de enero de 2022.

<sup>13</sup> ART. Respuesta a derecho de petición con corte a 5 de enero de 2022.

<sup>14</sup> ARN Respuesta a derecho de petición OFI22-007169 del 6 de abril de 2022

<sup>15</sup> Página web ARN <https://www.reincorporacion.gov.co/es/reincorporacion/Paginas/AETCRs.aspx>



seguridad<sup>16</sup>. En la subregión no hay ninguna Nueva Área de Reincorporación (NAR)<sup>17</sup>.

Una de las preocupaciones de los firmantes en la subregión tiene que ver con la difícil situación de seguridad a la que se enfrenta el territorio actualmente, pues la población en proceso de reincorporación está en riesgo de ser agredida. Desde la firma del Acuerdo de Paz hasta diciembre de 2021, 16 excombatientes de las FARC han sido asesinados, de los cuales solo en 12 casos se han presentado avances en el esclarecimiento de los hechos<sup>18</sup>. 12 de estos homicidios se dieron en Ituango. Respecto a la situación de las personas en proceso de reincorporación en la visita de la Comisión de Paz que realizó la Cámara a la subregión Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño en 2020, uno de los temas que se abordó fue la dificultad para acceder a la tierra. Los excombatientes aseguran que estar en una Zona de Reserva Forestal, protegida por la Ley 2 de 1959, es una condición problemática que se suma a las dificultades que ya tienen los excombatientes para acceder a la tierra, lo que se convierte en una limitante para la formulación y ejecución de proyectos productivos.

Frente a los proyectos productivos, a corte de 31 enero de 2022 se habían desarrollado 44 iniciativas individuales que benefician a 45 personas y 5 iniciativas colectivas que benefician a 212 personas. Estas iniciativas se centran, principalmente, en la línea productiva pecuaria<sup>19</sup>. Por su parte, preocupa que no se desarrollen iniciativas en 5 de los 13 municipios de la subregión: Amalfi, Cáceres, Nechí, Segovia, Tarazá<sup>20</sup>.

Otra de las preocupaciones de los firmantes en la subregión tiene que ver con la difícil situación de seguridad a la que se enfrenta el territorio actualmente, pues la población en proceso de reincorporación está en riesgo de ser agredida. Desde la firma del Acuerdo de Paz hasta

---

<sup>16</sup> Respuesta de la ARN a Derecho de Petición con radicado OFI20-006565.

<sup>17</sup> CEPDIPO: Cuadernos de la Implementación. 2020.

<sup>18</sup> Fiscalía. Respuesta a derecho de petición con radicado 20225760001181 con corte al 31 de diciembre de 2021

<sup>19</sup> ARN Respuesta a derecho de petición OFI22-002261 del 10 de febrero de 2022

<sup>20</sup> *Ibíd.*



diciembre de 2021, 16 excombatientes de las FARC han sido asesinados, de los cuales solo en 12 casos se han presentado avances en el esclarecimiento de los hechos<sup>21</sup>.



## LA SITUACIÓN DE LAS VÍCTIMAS

Según la Unidad para las Víctimas, a marzo de 2022, en la subregión 142.005 víctimas se registraron en el Registro Único de Víctimas (32,3% de la población). De estos, 117,204 son sujetos de atención. En la subregión, los hechos victimizantes más comunes son desplazamiento forzado, la amenazas, el homicidio, y la desaparición forzada<sup>22</sup>.

La UARIV afirma que 16.718 personas han sido indemnizadas, lo cual representa un 14,2% de las víctimas sujetas de atención. Lo anterior significa que el ritmo de indemnización es ligeramente menor al del nivel nacional (aproximadamente 16%)<sup>23</sup>. Adicionalmente, en la subregión se han realizado acciones simbólicas, conmemoraciones e iniciativas locales de satisfacción en las que han participado aproximadamente 311 personas<sup>24</sup>. A su vez, desde que se implementa el Programa de Atención Psicosocial a Víctimas como medida de rehabilitación, se han atendido aproximadamente 1.557 personas al año<sup>25</sup>.

Frente a la Ruta de Reparación Colectiva, en el PDET Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño se han identificado 19 Sujetos de Reparación Colectiva, de los cuales 12 son étnicos. De los 19 SRC, 5 están en fase de identificación, 4 está en fase de alistamiento, 2 está en fase de diagnóstico del daño, 2 están en fase de diseño y formulación del Plan Integral de Reparación Colectiva, y 6 en fase de implementación<sup>26</sup>.

<sup>21</sup> Fiscalía. Respuesta a derecho de petición con radicado 20225760001181 con corte al 31 de diciembre de 2021

<sup>22</sup> UARIV. Ficha estadística – Subregión Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño.

<sup>23</sup> UARIV. Ficha estadística – Subregión Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño.

<sup>24</sup> UARIV. Ficha estadística – Subregión Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño.

<sup>25</sup> Ministerio de Salud y Protección Social. Respuesta a derecho de petición. Corte a julio de 2021.

<sup>26</sup> UARIV. Ficha estadística – Subregión Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño.



## ELECCIÓN DE LA CIRCUNSCRIPCIÓN ESPECIAL DE PAZ



En la subregión Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, votó el 26,9% de la población habilitada para votar, un porcentaje bajo de participación, si se le compara con el resto de las CITREP, donde votó el 42,8% de la población habilitada para votar. Frente a los resultados, fue elegido Jhon Jairo González Agudelo, de la Asociación de Desplazados del Municipio de Briceño, con el 13,4% de los votos.

## PREOCUPACIONES MANIFESTADAS A LA COMISIÓN DE PAZ EN VISITAS PREVIAS

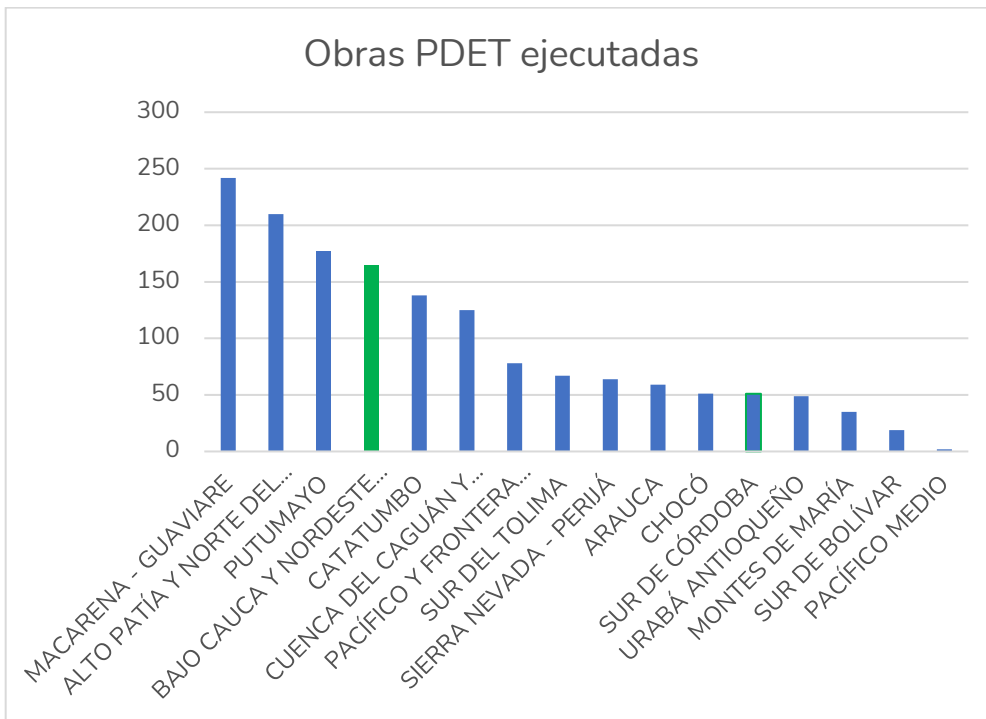
Los días 30 y 31 de julio de 2020 Representantes a la Cámara tuvieron un encuentro virtual con actores territoriales de la subregión Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, en el que se expresaron las siguientes inquietudes sobre la implementación del Acuerdo de Paz:

- Preocupación por el deterioro de las condiciones de seguridad que afecta la implementación del Acuerdo y ha generado un alto impacto humanitario.
- Preocupación por la intensificación de la afectación humanitaria, particularmente del desplazamiento masivo de la población, el confinamiento, el homicidio, las agresiones y amenazas a líderes sociales, la extorsión, las victimizaciones por Minas Antipersonal – MAP y el aumento del reclutamiento a menores de edad y jóvenes.
- Inconformidad por la lentitud con la cual se implementan las iniciativas consignadas en el PATR.
- Inconformidad por la dificultad para acceder a la tierra en dicha subregión, lo cual se intensifica, en la medida de que, buena parte del territorio del Bajo Cauca y el Nordeste Antioqueño está incluido dentro de las zonas protegidas por la Ley 2 de 1959.



- Descontento por la lentitud e incumplimiento en los compromisos asumidos por el Estado en el PNIS, y por la priorización de la erradicación forzada ante la problemática de cultivos.
- Preocupación por el riesgo que asumieron los líderes sociales que defendieron el PNIS, y por los peligros que supone para ellos la falta de cumplimiento del Estado.
- Preocupación por los riesgos de seguridad para los excombatientes de la región.
- Preocupación por la lentitud en la implementación de las políticas de reparación integral. Afirmaron que una de las razones para que estas medidas no se ejecuten con eficiencia es que las constantes victimizaciones desvían la atención y los recursos de las entidades competentes, a lo cual se suman los obstáculos que se presentan para implementar otras medidas de reparación.

## LA IMPLEMENTACIÓN EN CIFRAS



Fuente: ART. Con corte a enero de 2022.



Fuente: Policía Nacional y DANE. Con corte a diciembre de 2021.



Fuente: Defensoría del Pueblo