

# Informe mensual de seguimiento a la agenda de paz en el Congreso

## Del Capitolio Al Territorio

---

Referente a lo ocurrido en el tema de paz,  
en general, y en particular en el Congreso  
de la República.

---

1 de julio al 31 de agosto 2023



El proyecto Del Capitolio al Territorio realiza un seguimiento periódico a las actividades del Congreso de la República en temas de paz, especialmente a las actividades y avances de las Comisiones de Paz de la Cámara de Representantes y el Senado de la República. En este informe mensual se presenta un balance de las sesiones de las Comisiones de Paz, debates de control político, audiencias, un resumen sobre los avances legislativos, las actividades adelantadas por el proyecto Del Capitolio al Territorio e informes y eventos realizados por entidades externas y que resultan relevantes para la labor de las Unidades de Trabajo Legislativo.

# CONTENIDO

---

Sesiones de las Comisiones de Paz	2
Elección de las mesas directivas de comisiones	4
Audiencias públicas	5
Control Político	7
Resumen sobre los avances legislativos	10
Proyecto "Del Capitolio al Territorio"	21
Eventos y publicaciones de interés	23

# SESIONES DE LA COMISIÓN DE PAZ

---

## Sesión 9 de agosto de 2023:

El 9 de agosto de 2023 se llevó a cabo una audiencia conjunta de las Comisiones de Paz del Senado de la República y de la Cámara de Representantes. El objetivo de esta audiencia fue hacer un balance de la implementación de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad.

En primer lugar, intervino Alejandra Miller, excomisionada de la Comisión de la Verdad, y directora de la ARN en la actualidad. Según Alejandra, en el primer año de implementación de las recomendaciones, el 11% de estas se han incorporado en proyectos de ley. Entre este 11% se encuentran proyectos relacionados con protestas como un derecho político, participación de las mujeres en política, política de drogas enfocada en la regulación, entre otros.

Después participó Marco Romero, integrante del Comité de Seguimiento y Monitoreo a las Recomendaciones. Su intervención giró en torno a la discusión que ocurrió en el Congreso frente al artículo de implementación de las recomendaciones que se encontraba en el Proyecto de Ley del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026. Además, puntualizó algunas recomendaciones que aún están pendientes de ser tramitadas y aprobadas en el Congreso, tal como la paridad política en escenarios de representación, garantías a la protesta social y reforma a la ley de víctimas.

A continuación, intervinieron diferentes Representantes a la Cámara y Senadores. Algunos de ellos, como el Representante Alirio Uribe sugirió que las Comisiones de Paz de Senado y Cámara deberían incluir dentro de sus funciones el seguimiento a la implementación de las recomendaciones. El Representante Norman Bañol propuso que se construya un equipo legislativo con el Congreso para poder revisar las recomendaciones legislativas. El Representante Luis Ramiro Ricardo presentó una proposición de debate de control político al Alto Comisionado para la Paz, a la directora de Unidad de Implementación del Acuerdo, a la directora de la UARIV, al director de la ART y al director de la Unidad de Restitución de Tierras para que informen los avances en la implementación del Acuerdo de Paz.

# SESIONES DE LA COMISIÓN DE PAZ

---

## Sesión 30 de agosto de 2023:

El 30 de agosto de 2023 se llevó a cabo una sesión de la Comisión de Paz de la Cámara de Representantes con el objetivo de evaluar la situación de seguridad del país con miras a las elecciones locales. Además de algunos Representantes a la Cámara, durante la sesión participaron León Valencia, director ejecutivo de la Fundación Paz y Reconciliación; Carlos De La Torre, Oficial del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos; Anderson Peláez y Juan Pablo Giraldo, dos líderes sociales del departamento del Cauca; Lorenzo Carffi, Jefe de la Delegación del Comité Internacional de la Cruz Roja; y el Coronel de la Policía Didier Alberto Estrada Álvarez.

En primer lugar, intervino León Valencia, quien enfatizó su intervención en narrar los diferentes acuerdos de paz que se han firmado en la historia de Colombia y de qué manera los indicadores de violencia han aumentado o disminuido tras la firma de cada acuerdo. Además, mencionó que el cese al fuego con el ELN puede ser una oportunidad para que el próximo año, después de elecciones regionales, los indicadores de seguridad presenten una mejoría.

Después intervino Carlos De La Torre quien mencionó que la principal preocupación del Alto Comisionado de Naciones Unidas es la afectación por la

continua expansión territorial de los grupos armados y las estrategias violentas de control social que usan contra la población civil, a pesar de los procesos de diálogo existentes. A continuación, participaron los dos líderes sociales del Cauca, quienes enfocaron su intervención en la crisis humanitaria que se ha presentado en el Cañón del Micay tras la Operación Trueno. Además, Lorenzo Carffi mencionó que durante 2022 y 2023 continúa el deterioro de la situación de seguridad que se observa desde 2018.

Finalmente, el Coronel Estrada hizo una presentación del Plan Democracia, el cual tiene como objetivo fijar los parámetros de actuación institucional con el fin de generar las condiciones de seguridad necesarias para el normal desarrollo de los eventos electorales en el territorio nacional.

# ELECCIÓN DE LAS MESAS DIRECTIVAS DE LAS SIGUIENTES COMISIONES

---

Comisión Legal de Derechos Humanos y Audiencias de la Cámara de Representantes

- Presidente: Susana Gómez (Pacto Histórico)
- Vicepresidente: Orlando Castillo (CITREP)

Comisión Legal de Derechos Humanos y Audiencias del Senado de la República

- Presidente: Ariel Ávila (Alianza Verde)
- Vicepresidente: Aida Quilcué (Pacto Histórico)

Comisión Legal Afrocolombiana

- Presidente: Cristóbal Caicedo Ángulo (Pacto Histórico)
- Vicepresidente: Marelen Castillo Torres (Liga de Gobernantes Anticorrupción)

# AUDIENCIAS PÚBLICAS

---

**Instalación de la Comisión Accidental para la Formulación e Implementación de la Nueva Política de Drogas. (15 de agosto de 2023)**

La Cámara de Representantes instaló la Comisión Accidental para la Formulación e Implementación de la Nueva Política de Drogas con el propósito de hacer seguimiento a la nueva política de drogas que presentará el Gobierno Nacional, así como para respaldar las iniciativas de la legalización del cannabis. En la instalación participaron los representantes a la Cámara Alejandro Ocampo, Carlos Ardila, Juan Carlos Lozada, Jorge Eliécer Tamayo y Diógenes Quintero; así como representantes de la academia, las comunidades rurales, empresas y emprendimientos de la cadena productiva de cannabis y del Sindicato del Trabajo del Cannabis, Sintrabacann, entre otros.

**Para más información:** [Instalación de Comisión para Nueva Política de Drogas - 15/08/2023](#)

**Encuentro de incidencia política por el derecho a la búsqueda para discutir el Proyecto de Ley 242 de 2022 Cámara “Por medio de la cual se reconoce y protege de forma integral la labor y los derechos de las mujeres buscadoras de víctimas de desaparición forzada” (16 de agosto)**

La Red de Buscadoras y Buscadores del Sur se reunió, junto con otras organizaciones, para discutir la importancia del Proyecto de Ley 242 de 2022 Cámara “Por medio de la cual se reconoce y protege de forma integral la labor y los derechos de las mujeres buscadoras de víctimas de desaparición forzada” y los retos para su aprobación. Posteriormente, el proyecto fue debatido y aprobado en la Plenaria de la Cámara de Representantes en su segundo debate.

# AUDIENCIAS PÚBLICAS

---

## **Instalación de la Comisión Accidental para el seguimiento del mecanismo Obras por Impuestos. (30 de agosto)**

Después de siete años de implementación del Acuerdo de Paz, la Cámara de Representantes conformó la Comisión Accidental que le hace seguimiento a este mecanismo y que busca estudiar su impacto, principales retos y explorar las múltiples posibilidades de mejora. La Comisión fue instalada por el Representante Daniel Carvalho y contó con la participación de la Agencia de Renovación del Territorio, la Fundación Ideas para la Paz y Proantioquia, entre otros.



# CONTROL POLÍTICO

---

**Debate del control político sobre el proyecto de ampliación del término para declarar ante el ministerio público. (15 de agosto)**

La Comisión Primera del Senado de la República realizó un debate de control político al ministro de Hacienda y al ministro del Interior para discutir las implicaciones de Proyecto de Ley 338 de 2023 Senado “Por medio del cual se modifican los artículos 61 y 155 de la Ley 1448 de 2011, y se amplían los términos para declarar ante el ministerio público”. Al espacio también acudió la subdirectora de la Unidad de Víctimas quien apoyó la iniciativa, pero realizó un llamado al impacto fiscal del proyecto.

**Debate del control político sobre la situación de inseguridad en las regiones (15 de agosto)**

La Comisión Segunda del Senado de la República realizó un debate de control político al ministro de Defensa, al ministro del Interior y a la Procuradora General de la Nación, e invitó a la federación nacional de municipios y departamentos para debatir la situación de inseguridad que se vive en los diferentes departamentos del país.

# CONTROL POLÍTICO

---

## **Debate de control político sobre el impacto del narcotráfico en la economía (16 de agosto)**

La Comisión Tercera de la Cámara de Representantes realizó un debate de control político al ministro de Hacienda y Crédito Público, Ricardo Bonilla; al Gerente General del Banco de la República, Leonardo Villar Gómez y al ministro de Comercio, Industria y Turismo, Germán Umaña Mendoza, con el fin de conocer impacto económico que tienen las actividades ilegales y de narcotráfico en el país. El espacio fue citado por los representantes Christian Garcés, Oscar Darío Pérez y Holmes Echevarría. Durante el espacio, los representantes reiteraron la importancia de contar con información del impacto de las economías ilegales en la vida de los colombianos y las entidades aseguraron que no cuentan con información relacionada a este tema en razón a las dificultades y a las imprecisiones que genera.

## **Debate de control político sobre la crisis de seguridad y el riesgo electoral. (16 de agosto)**

La Comisión Primera de la Cámara de Representantes realizó un debate de control político para discutir sobre la crisis de seguridad y el riesgo electoral al que se enfrenta el país ad portas del inicio de la contienda electoral. Al espacio fueron citados el ministro del Interior, Luis Fernando Velasco Chaves, y el ministro de Defensa Nacional, Iván Velásquez Gómez.

**Para más información:** [Comisión Primera Cámara de Representantes 16/08/2023](#)

# CONTROL POLÍTICO

---

## **Debate de control político sobre la situación carcelaria en el país. (16 de agosto)**

La Comisión Segunda de la Cámara de Representantes realizó un debate de control político al ministro de Justicia y el Derecho, ministro del Interior, al director general de la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios- USPEC, al director general del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario para discutir acerca de la situación carcelaria en el país. Durante el espacio, el ministro Osuna aseguró que el Gobierno se ha fijado la meta de que la Corte Constitucional pueda decir que se superó el estado de cosas inconstitucional en el 2026. Además, reiteró que el Ministerio presentará un proyecto de ley junto a Asocapitales para mejorar el presupuesto del USPEC y de los municipios para atender a esa población, además de que insistirá con el proyecto de humanización carcelaria.

## Proyectos en trámite de sanción, promulgación o en revisión de la Corte Constitucional

Proyecto	Estado del trámite	Punto del Acuerdo de Paz con el que se relaciona
PAL. 019/2022S – 254/2022C “Por medio del cual se reconoce al campesinado como sujeto de especial protección constitucional y se integra el bloque de constitucionalidad el texto de la declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los campesinos y de otras personas	En trámite de promulgación	1
PLE. 111/2022S - 418/2023C “Por el cual se expide el Código Electoral Colombiano”	Radicado en Senado el 8 de agosto de 2022. En revisión de la Corte Constitucional.	2
PLE. 09/2022S – 349/2023C “Por la cual se adoptan medidas para garantizar la participación paritaria de las mujeres en las diferentes ramas y órganos del poder público de conformidad con los artículos 13, 40 y 43 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Senado el 3 de agosto de 2022. En revisión de la Corte Constitucional.	2

## RESUMEN AVANCES LEGISLATIVOS

### Proyectos que continúan en trámite provenientes de la legislatura anterior e impactan la implementación del Acuerdo Final

Proyecto	Estado del trámite y fecha de radicación	Punto del Acuerdo de Paz con el que se relaciona
PL. 023/2022C “Por el cual se adiciona la Ley 5ª de 1992 y se crea la comisión legal de vigilancia y seguimiento a la paz en la Cámara de Representantes – Comisión de Paz- y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Cámara el 21 de julio de 2022. Pendiente segundo debate en Plenaria de Cámara.	6
PL 032/2022C “Por medio de la cual se establece la capacitación con enfoque de género a los funcionarios que atienden mujeres víctimas de violencias”	Radicado en Cámara el 21 de julio de 2022. Pendiente segundo debate en Plenaria de Cámara.	5
PL 041/2022C “Por medio de la cual se establecen mecanismos para una efectiva participación laboral de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras narp e indígenas, en los niveles decisorios de las diferentes ramas y órganos del poder público, se modifica la ley 581 de 2000 y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Cámara el 24 de julio de 2022. Pendiente segundo debate en Plenaria de Cámara.	6
PL. 093/2022C “Por medio del cual se promueve el desarrollo del sector agropecuario y rural en Colombia y se dictan otras disposiciones.”	Radicado en Cámara el 2 de agosto de 2022. Aprobado en Comisión Quinta. Pendiente segundo debate en plenaria de Cámara.	1
PL 108/2022C “Por el cual se crea el régimen de tratamiento penal alternativo para la seguridad y la convivencia ciudadana”	Radicado en Cámara el 4 de agosto de 2022. Aprobado en Comisión Primera. Pendiente segundo debate en plenaria de Cámara.	3

## RESUMEN AVANCES LEGISLATIVOS

Proyecto	Estado del trámite y fecha de radicación	Punto del Acuerdo de Paz con el que se relaciona
PL 129/2022C “Por el cual se adoptan criterios ambientales generales para la protección de la Amazonía, se adoptan mecanismos de pago por servicios ambientales para su ordenamiento y conservación, y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Cámara el 4 de agosto de 2022. Aprobado en Comisión Quinta. Pendiente segundo debate en plenaria de Cámara.	1
PL. 153/2022C “Por medio del cual se modifica el artículo 122 de la Ley 30 de 1992” (Pago universidad víctimas)	Radicado en Cámara el 24 de agosto de 2022. Pendiente segundo debate en plenaria de Cámara.	5
PL. 157/2022C “Por medio del cual se modifican los artículos 61 y 155 de la Ley 1448 de 2011, y se amplían los términos para declarar ante el Ministerio Público” Término Ley de víctimas	Radicado en Cámara el 24 de agosto de 2022. Pendiente tercer debate en Comisión Primera de Senado	5
PL. 242/2022C “Por medio del cual se reconoce y protege de forma integral la labor y los derechos de las mujeres y personas buscadoras de víctimas de desaparición forzada.”	Radicado en Cámara el 19 de octubre de 2022. Pendiente tercer debate en Comisión Primera de Senado	5
PL. 280/2022C “Por medio de la cual se reforma la Ley 1448 de 2011, con el fin de dotar de facultades jurisdiccionales a la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas para adelantar el proceso de restitución de tierras por vía administrativa y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Cámara el 16 de noviembre de 2022. Pendiente segundo debate en Plenaria de Cámara.	5

## RESUMEN AVANCES LEGISLATIVOS

Proyecto	Estado del trámite y fecha de radicación	Punto del Acuerdo de Paz con el que se relaciona
PL. 291/2022C “Por medio del cual se establecen los lineamientos para la formulación de la política nacional de mercadeo agropecuario y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Cámara el 22 de noviembre de 2022. Pendiente segundo debate en Plenaria de Cámara.	1
PL. 005/22S “Por la cual se regula en la Ley 1448 de 2011 la situación jurídica de los segundos ocupantes vulnerables de predios objeto de restitución”	Radicado en Senado el 20 de julio de 2022. Pendiente segundo debate en Plenaria de Senado.	5
PL. 045/22S “Por medio de la cual se fortalecen las plazas de mercado públicas del país, se promueve la conservación de su patrimonio cultural y se mejoran como espacio para la comercialización de los productos provenientes de las economías campesina, familiar y comunitaria y se estimula la economía solidaria, se impulsan los mercados campesinos y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Senado el 25 de julio de 2022. Pendiente segundo debate en Plenaria de Senado.	1
PL. 167/22S – 330/22C “Por el cual se prioriza los recursos de créditos agropecuarios al sector primario en Colombia y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Senado el 6 de septiembre de 2022. Pendiente tercer debate en Comisión Tercera de Cámara.	1
PL. 193/22S “Por la cual se modifica y adiciona la Ley 5ª de 1992, y se crea la Comisión legal de Paz y Posconflicto del Congreso de la República de Colombia y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Senado el 20 de septiembre de 2022. Pendiente segundo debate en Plenaria de Senado.	6

## RESUMEN AVANCES LEGISLATIVOS

Proyecto	Estado del trámite y fecha de radicación	Punto del Acuerdo de Paz con el que se relaciona
PL. 248/22S “Por medio de la cual se promueve la ganadería sostenible en Colombia y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Senado el 23 de noviembre de 2022. Pendiente segundo debate en Plenaria de Senado.	1
PL. 271/22S “Por medio de la cual se garantizan los mecanismos de protección del derecho a la gestión comunitaria del agua, los aspectos ambientales relacionados y se establece un marco jurídico para las relaciones de las comunidades organizadas para la gestión comunitaria del agua con el estado”	Radicado en Senado el 14 de diciembre de 2022. Pendiente segundo debate en Plenaria de Senado.	1
PL. 264/22S “Por medio del cual se modifica la ley 79 de 1988, se regulan algunos aspectos relativos a la supervisión del sector y se dictan otras disposiciones. Cooperativismo nacional”	Radicado en Senado el 6 de diciembre de 2022. Pendiente segundo debate en Plenaria de Senado.	1
PI. 287/23S “Por medio de la cual se prohíbe el uso del glifosato y sus derivados para la erradicación de cultivos de uso ilícito en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Senado el 15 de marzo de 2023. Pendiente segundo debate en Plenaria de Senado.	4



## RESUMEN AVANCES LEGISLATIVOS

### Proyectos que impactan la implementación del Acuerdo Final radicados en la legislatura 2023-2024.

Proyecto	Estado del trámite y fecha de radicación	Punto del Acuerdo de Paz con el que se relaciona
PAL 001/2023C “Por medio del cual se modifica el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia, se regulariza el cannabis de uso adulto y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Cámara el 21 de julio de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera.	4
PAL 002/2023C “Por medio del cual se modifica el artículo 360 de la Constitución Política de Colombia, en el sentido de prohibir la explotación de petróleo en la región amazónica	Radicado en Cámara el 21 de julio de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera.	1
PL 009/2023C “Por medio de la cual se establecen medidas para la protección del suelo y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Cámara el 25 de julio de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Quinta	1
PL 010/2023C “Por medio del cual se adopta la ley de calidad de la educación rural en Colombia”	Radicado en Cámara el 21 de julio de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Sexta	1
PL 014/2023C “Por medio de la cual se busca salvaguardar, fomentar y asegurar el acceso a la salud mental y el bienestar psicosocial de todos los habitantes de Colombia y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Cámara el 25 de julio de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Séptima	5

## RESUMEN AVANCES LEGISLATIVOS

Proyecto	Estado del trámite y fecha de radicación	Punto del Acuerdo de Paz con el que se relaciona
PAL 019/2023C “Por medio del cual se modifica el artículo 65 de la Constitución Política de Colombia. (Derecho a la alimentación)”	Radicado en Cámara el 25 de julio de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera	1
PAL 035/2023C “Por medio del cual se modifican los artículos 49, 287 y 317 de la Constitución Política de Colombia, se regularizará el uso de cannabis para mayores de edad y se asignan tributos a favor de los municipios”	Radicado en Cámara el 26 de julio de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera.	4
PL 037/2023C “Por medio de la cual se fortalece el Programa de Alimentación Escolar-PAE- en materia de dignificación laboral, mecanismos de control y participación ciudadana y los porcentajes mínimos de compra local a pequeños productores y productores de la agricultura campesina, familiar y comunitaria y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Cámara el 26 de julio de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Séptima	1
PL 041/2023C “Por medio de la cual se implementan los corredores de biodiversidad en los linderos rurales, se promueve la reforestación, preservación y recuperación en los bienes y servicios ecosistémicos asociados y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Cámara el 26 de julio de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Quinta	1
PAL 047/2023C “Por el cual se modifican los artículos 45 y 65 de la Constitución Política estableciendo el derecho fundamental a la alimentación y a no padecer hambre”	Radicado en Cámara el 26 de julio de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera	1

## RESUMEN AVANCES LEGISLATIVOS

Proyecto	Estado del trámite y fecha de radicación	Punto del Acuerdo de Paz con el que se relaciona
PL 049/2023C “Por medio del cual se adopta el concepto de campesino, se enuncian sus derechos, se establece su caracterización, se fomenta la formación de su labor, se crea la comisión legal para la defensa y protección del campesino y se dictan otras disposiciones	Radicado en Cámara el 26 de julio de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera	1
PL 057/2023C “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2024”	Radicado en Cámara el 29 de julio de 2023. Pendiente primer debate Comisiones Conjuntas	Todos
PL 064/2023C “Por medio del cual se modifica y actualiza la Ley 1448 de 2011 “política de atención y reparación integral a las víctimas”	Radicado en Cámara el 1 de agosto de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera	5
PL 077/2023C “Por la cual se expide la ley general de bosques nativos, plantaciones forestales y agroforestales y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Cámara el 1 de agosto de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Quinta	1
PL 082/2023C “Por medio de la cual se crea una estrategia integral y oportuna de atención para garantizar la protección efectiva del derecho a la seguridad e integridad personal de líderes sociales, defensores de derechos humanos y personas objeto de protección”	Radicado en Cámara el 1 de agosto de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera	3

## RESUMEN AVANCES LEGISLATIVOS

Proyecto	Estado del trámite y fecha de radicación	Punto del Acuerdo de Paz con el que se relaciona
PL 099/2023C “Por medio de la cual se desarrolla el tratamiento penal diferenciado para pequeños cultivadores de plantaciones de uso ilícito, de acuerdo con las disposiciones del artículo 5° transitorio del Acto Legislativo 01 de 2017 y el numeral 4.1.3.4 del Acuerdo Final para una paz estable y duradera”	Radicado en Cámara el 2 de agosto de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera	4
PL 114/2023C “Por la cual se establecen medidas afirmativas a favor de la mujer rural, se modifica la Ley 731 de 2002 y se dictan otras disposiciones relativas a las mujeres rurales y campesinas”	Radicado en Cámara el 8 de agosto de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Séptima.	1
PL 116/2023C “Por medio de la cual se establecen lineamientos estratégicos de política pública para la ampliación de la cobertura de los bienes y servicios públicos rurales y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Cámara el 8 de agosto de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Sexta	1
PL 120/2023C “Por medio del cual se establecen medidas para el fortalecimiento de las veedurías ciudadanas y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Cámara el 9 de agosto de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera	1, 2 y 6
PL 128/2023C “Por el cual se crea el sistema nacional para la garantía progresiva del derecho humano a la alimentación, se reestructura la comisión intersectorial de seguridad alimentaria y nutricional y se dictan otras disposiciones.”	Radicado en Cámara el 10 de agosto de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Séptima	1

## RESUMEN AVANCES LEGISLATIVOS

Proyecto	Estado del trámite y fecha de radicación	Punto del Acuerdo de Paz con el que se relaciona
PAL 133/2023C “Por medio del cual se modifica el artículo 67 de la Constitución Política de Colombia y se dictan otras disposiciones (derecho a la educación)”	Radicado en Cámara el 13 de agosto de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera	1
PL 140/2023C “Por medio del cual se otorga la libertad a mujeres en detención preventiva relacionadas con delitos de drogas y se establecen otras disposiciones”	Radicado en Cámara el 12 de agosto de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera	4
PL 146/2023C “Mediante la cual se promueve el fortalecimiento institucional de los municipios PDET y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Cámara el 12 de agosto de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera	1
PL 152/2023C “Por medio de la cual se modifica y fortalece la Ley 1448 de 2011: ley de víctimas”	Radicado en Cámara el 12 de agosto de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera	5
“Reforma política y electoral al Consejo Nacional Electoral, CNE.” Pendiente número de radicado	Radicada por Humberto de la Calle, Duvalier Sánchez, Ariel Avila, Catherine Juvinao, Jennifer Pedraza, Julia Miranda y Daniel Carvalho.	2
PL 001/2023S “Por la cual se modifica la Ley 1448 de 2011 y se dictan otras disposiciones sobre reparación a las víctimas del conflicto armado interno”	Radicado en Senado el 20 de julio de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera.	5

## RESUMEN AVANCES LEGISLATIVOS

Proyecto	Estado del trámite y fecha de radicación	Punto del Acuerdo de Paz con el que se relaciona
PL. 014/2023S “Por el cual se regula el derecho fundamental a la consulta previa y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Senado el 25 de julio de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera.	6
PL. 027/2023S “Por medio del cual se dignifica la práctica rural (servicio social obligatorio) en Colombia para el personal médico, con énfasis en las áreas de bacteriología, enfermería, medicina y odontología y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Senado el 25 de julio de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Séptima.	1
PAL. 04/2023S “Por el cual se modifica el artículo 65 de la Constitución Política de Colombia (derecho humano a la alimentación)”	Radicado en Senado el 25 de julio de 2023. Pendiente segundo debate en Plenaria de Senado.	1
PL. 054/2023S “Por medio de la cual se modifica la Ley 1475 de 2011, y se dictan otras disposiciones” (financiación formación y capacitación política y electoral)	Radicado en Senado el 1 de agosto de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Primera.	2
PL. 056/2023S “Por medio de la cual se promueve la conservación de humedales en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”	Radicado en Senado el 1 de agosto de 2023. Pendiente primer debate en Comisión Quinta.	1

# PROYECTO "DEL CAPITOLIO AL TERRITORIO"

---

## **Visita a la subregión PDET Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño (13 y 14 de julio de 2023)**

En el marco del proyecto "Del Capitolio al Territorio" los representantes Cristian Avendaño, del Partido Alianza Verde; James Mosquera por la Circunscripción Transitoria Especial de Paz subregión PDET Chocó; Julia Miranda, del Nuevo Liberalismo; John Fredy Núñez, por la Circunscripción Transitoria Especial de Paz subregión PDET Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño; Orlando Castillo, por la Circunscripción Transitoria Especial de Paz subregión PDET Alto Patía y Norte del Cauca, y los asesores de las unidades de trabajo legislativo del senador independiente Humberto de la Calle; del representante Luis Alberto Albán, del partido Comunes; del representante Ermes Pete, del Pacto Histórico; del representante Jorge Andrés Cancimance, del Pacto Histórico; y de la senadora María José Pizarro, del Pacto Histórico, participaron de una visita a la subregión PDET Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, realizada los días 13 y 14 de julio de 2023.

Los miembros de las Comisiones de Paz llevaron a cabo una serie de encuentros con líderes comunitarios, víctimas, excombatientes, autoridades locales, Fuerza Pública y representantes de organizaciones de la cooperación internacional, con el fin de hacer seguimiento a la implementación del Acuerdo de Paz, en la subregión.

Durante las reuniones los principales temas abordados fueron: 1. El deterioro en las condiciones de seguridad por la disputa por el control territorial de grupos armados; 2. Las comunidades piden participación efectiva en la implementación de las obras en los municipios PDET; 3. Herramientas jurídicas para fortalecer la participación de los grupos motor y de las mesas de víctimas; 4. La reparación a las víctimas, especialmente, las indemnizaciones avanzan lentamente en el territorio. Durante la visita, algunas víctimas, líderes sociales, organizaciones de la sociedad civil y los congresistas firmaron el Pacto por la Convivencia, con el objetivo principal de establecer mecanismos de seguimiento en temas de seguridad en la subregión.

# PROYECTO "DEL CAPITOLIO AL TERRITORIO"

---

## **Visita a la subregión PDET Catatumbo (17 y 18 de agosto de 2023)**

En el marco del proyecto “Del Capitolio al Territorio” los representantes Cristian Avendaño, del Partido Alianza Verde; Alirio Uribe, del Pacto Histórico; Diógenes Quintero, por la Circunscripción Transitoria Especial de Paz subregión PDET Catatumbo; Jairo Cala, del partido Comunes; Duvalier Sánchez, del Partido Alianza Verde; el senador independiente Humberto De La Calle; y los asesores de las unidades de trabajo legislativo de las senadoras Lorena Ríos, de Colombia Justa Libres; y de la senadora Gloria Flórez, del Pacto Histórico, participaron de una visita a la subregión PDET Catatumbo, realizada los días 17 y 18 de agosto de 2023. Además, durante algunas reuniones, se contó con la participación de Gloria Cuartas, directora de la Unidad para la Implementación del Acuerdo de Paz, y de Vladimir Rodríguez, director de Seguridad Ciudadana del Ministerio de Defensa Nacional.

Los miembros de las Comisiones de Paz llevaron a cabo una serie de encuentros con líderes comunitarios, víctimas, excombatientes, autoridades locales, Fuerza Pública y representantes de organizaciones de la cooperación internacional, con el fin de hacer seguimiento a la implementación del Acuerdo de Paz, en la subregión; igualmente realizaron una visita al Cementerio Central para conocer el proceso que viene adelantando la Unidad de Búsqueda en este lugar.

Durante las reuniones los principales temas abordados fueron: 1. Deterioro en las condiciones de seguridad territorial; 2. Retrasos en la implementación del PNIS; 3. Avances en la gestión de la UBPD en la identificación de personas dadas por desaparecidas; 4. La reparación a las víctimas, especialmente, las indemnizaciones avanzan lentamente en el territorio.



# EVENTOS Y PUBLICACIONES DE INTERÉS

---

## **Foro: “Ley de Víctimas: un diálogo en clave de soluciones duraderas” (4 de julio)**

El objetivo del foro fue hacer una conversación en torno a la construcción de una propuesta sobre las principales reformas que requiere la Ley 1448 o Ley de Víctimas. Se manifestaron cuatro razones por las que se debería hacer la reforma: superar el estado de cosas inconstitucional, adaptar esta ley con el Acuerdo de Paz del 2016, tener en cuenta las recomendaciones de la Comisión de la Verdad y recoger las voces de las víctimas.

### **Más información:**

<https://www.youtube.com/watch?v=2tv28yTHsSs>

## **Informe Trimestral del Secretario General sobre la Misión de Verificación en Colombia (6 de julio)**

Este informe abarca el periodo entre el 27 de marzo y el 26 de junio de 2023 y destaca acontecimientos como el acuerdo sobre un cese al fuego bilateral nacional de seis meses con el ejército de Liberación Nacional, así como la ampliación del mandato de la Misión con el propósito de apoyar los esfuerzos de diálogo con grupos armados en el marco de la política de paz total. En el periodo referenciado fueron asesinados 12 excombatientes, alcanzando un total de 375 homicidios de firmantes desde la firma del Acuerdo de Paz. También se informa que según la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), entre enero y mayo de 2023, 19.976 personas sufrieron desplazamiento forzado y 18.789 personas fueron confinadas a la fuerza. Por otro lado, el informe destaca que la Comisión de la Verdad entregó a la JEP y al Archivo General de la Nación su archivo documental, que contiene cerca de 15.000 testimonios de víctimas y partes del conflicto armado recogidos en el país y en el extranjero.

### **Mas información:**

[https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/n2317649\\_sp.pdf](https://colombia.unmissions.org/sites/default/files/n2317649_sp.pdf)

# EVENTOS Y PUBLICACIONES DE INTERÉS

---

## **2da Cumbre de Inversión Social Privada - IISP 2023 (13 de julio)**

Durante esta cumbre fueron presentados los resultados de la séptima edición del Índice de Inversión Social Privada, contó con la participación de 160 empresas cuyos ingresos combinados equivalen al 37% del Producto Interno Bruto de Colombia. Se destacó que para el 2022 los rubros con mayores destinaciones fueron: desarrollo socioeconómico, infraestructura y desarrollo rural con un aporte de \$5 billones aproximadamente por inversiones voluntarias, obligatorias y de entidades privadas para el desarrollo. Se mencionó también que los municipios PDET fueron beneficiados económicamente, con un impacto de alrededor de medio billón de pesos, que fueron usados principalmente en infraestructura y adecuación de tierras, reactivación económica y producción agropecuaria.

**Mas información:** [2da Cumbre de Inversión Social Privada - IISP 2023](#)

## **Paz y Género en Colombia (17 de julio)**

Es este foro se presentó un balance de los temas de género y del rol de las mujeres en las negociaciones y en la implementación del acuerdo y se dieron respuesta a las siguientes preguntas: ¿Cuál es el balance de los aportes que ha hecho el acuerdo a las mujeres colombianas? ¿Cuál ha sido la experiencia de las mujeres desmovilizadas? ¿Cuáles han sido los retos del tema de género en la justicia transicional? ¿Qué nos enseña la experiencia colombiana sobre hacer compatible un proceso de paz con otras agendas sociales, como las de las mujeres? ¿Cuáles son los retos y oportunidades futuras para la agenda de género, paz y seguridad en Colombia?

**Mas información:** [HUB Convención Gender, Justice & Security Hub](#)

# EVENTOS Y PUBLICACIONES DE INTERÉS

---

## ¿Cómo va la implementación de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad? (26 de julio)

Durante este evento se conmemoró el primer año del Informe Final de la Comisión de la Verdad, se debatió sobre los impactos del informe y las recomendaciones en el Sistema Integral de Paz. Durante el primer panel del evento titulado “Avances normativos en la implementación de las recomendaciones de la comisión de la verdad”, los miembros del Comité de Seguimiento y Monitoreo contaron como se ha trabajado para que las recomendaciones del Informe Final sean tenidas en cuenta en la agenda legislativa del Congreso y en el Plan Nacional de Desarrollo. Se habló también sobre el impacto de las recomendaciones del Informe Final y las perspectivas que se tienen a futuro.

**Más información:** [¿Cómo va la implementación de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad?](#)

## Balance Legislativo de las Recomendaciones de la Comisión de la Verdad (4 de agosto)

El objetivo del conversatorio fue analizar el rol que ha cumplido el Congreso de la República en cuanto a la radicación, discusión y trámite de iniciativas legislativas que respondan a las recomendaciones hechas por la Comisión de la Verdad (CEV). Un informe de balance elaborado por Congreso Visible, financiado y publicado por FESCOL. Contó con la participación de Laura Wills directora de Congreso Visible de la Universidad de los Andes, James Hermenegildo Mosquera Torres Representante a la Cámara por la Circunscripción Transitoria Especial de Paz (CITREP) por la Circunscripción #6 (Choco-Antioquia), Wilson Castañeda miembro del Comité de Seguimiento y Monitoreo a las Recomendaciones de la Comisión de la Verdad (CSM) y Marta Ruiz Ex-comisionada de la verdad y periodista.

**Más información:** [Balance Legislativo de las Recomendaciones de la Comisión de la Verdad](#)

# EVENTOS Y PUBLICACIONES DE INTERÉS

---

## **Reclamar y morir: El exterminio del liderazgo social de base en Colombia 2016-2022 (9 de agosto)**

Investigación realizada por Banco de Datos de Derechos Humanos y Violencia Política, sobre el asesinato de líderes y lideresas sociales, excombatientes y sus familias. Uno de los puntos a destacar fue el anonimato de los victimarios, esto quiere decir que no se identifican ni hay grupos que se adjudiquen estos actos, lo que dificulta el acceso a la verdad de los hechos. Se compartieron cifras sobre líderes y lideresas asesinadas por departamento y rango de edad, presuntos responsables de las agresiones, víctimas de agresiones contra excombatientes o sus familias, excombatientes asesinados y los presuntos responsables de esto.

### **Más información:**

<https://www.nocheyniebla.org/wp-content/uploads/2023/08/caso-tipo-16-Reclamar-y-morir-INTERNET-agosto-9.pdf>

**Transmisión del evento:** [Reclamar y morir: El exterminio del liderazgo social de base en Colombia 2016-2022](#)

## **Presentación del análisis de la situación de DDHH en Colombia en el primer semestre de 2023 (15 de agosto)**

El análisis realizado por la Representante en Colombia del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los DDHH, Juliette De Rivero, arrojó los siguientes datos: disminución del 19% en homicidios de defensores de DDHH, al igual que casos de desplazamiento (2%) y una leve disminución de homicidios de firmantes. Por otro lado, los casos de confinamiento y masacres aumentaron un 11% siendo el Cauca, Pacífico Nariñense, Sur de Bolívar, Catatumbo y Arauca las regiones más afectadas. También se mencionan los 57 casos de reclutamiento y utilización de NNA, expansión de grupos armados por algunos departamentos y 42 alegaciones de violencia sexual en el marco de la violencia armada. Se presentaron avances en la adopción de una nueva política de seguridad humana, políticas públicas de protección de las personas defensoras de DDHH, progreso en la formulación de una política de drogas y desmantelamiento de organizaciones, entre otros.

**Más información:** [Presentación del Análisis de la situación de #DDHH en Colombia en el primer semestre de 2023](#)

# EVENTOS Y PUBLICACIONES DE INTERÉS

---

## **Presentación Informe Defensorial sobre Sistema Nacional de Participación Juvenil (16 de agosto)**

El informe presentado por la Defensoría del Pueblo en Buenaventura (Valle del Cauca) analiza la implementación de la Ley 1622 de 2013 (Ley Estatutaria de Ciudadanía Juvenil). En el evento se destacó que el 43,7% de los homicidios ocurridos durante el 2022 en el territorio nacional se concentró en el rango de 14 a 28 años de edad, y que solamente 73 de los 1.102 municipios que tiene Colombia (el 6,7%) cuentan con una política pública de juventudes. Por tanto, la Defensoría del Pueblo recomendó poner en funcionamiento un mecanismo institucional de seguimiento para la toma de decisiones y acciones integrales de prevención y protección de la vida de las y los jóvenes del Sistema de Participación, así como avanzar en la formulación de políticas públicas de juventudes a nivel municipal, las cuales deben contar con planes de acción, indicadores de seguimiento y presupuesto.

**Más información:** [Presentación Informe Defensorial sobre Sistema Nacional de Participación Juvenil](#)

## **Encuentro por la verdad para la no repetición (17 de agosto)**

El encuentro fue realizado por el Ministerio de Relaciones Exteriores, liderado por el canciller Álvaro Leyva Durán y la encargada de la Unidad para asuntos de no repetición de la Cancillería, Helena Urán Bidegain. También contó con la participación del exjefe paramilitar Calor Mario Jiménez alias Macaco, quien confirmó en su declaración que aportaría a la búsqueda de personas desaparecidas en el marco del conflicto armado, en las zonas de frontera con Venezuela y Ecuador, entre otras situaciones ante la JEP. El canciller Álvaro Leyva expresó que la no repetición es una política de Estado, y que para no repetir se requería conocer los hechos. El Estado tiene el deber de asegurar la verdad, justicia y reparación.

**Mas información:** [Encuentro por la verdad para la no repetición](#)

# EVENTOS Y PUBLICACIONES DE INTERÉS

---

## **Décimo informe de seguimiento a la Ley 1448 de 2011 entregado al Congreso de la República 2022-2023 (18 de agosto)**

El informe fue presentado por la Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo, la Contraloría General de la República, la Mesa Nacional de Participación Efectiva de Víctimas y los Representantes de los Pueblos Étnicos. En el espacio se dieron a conocer las principales conclusiones y recomendaciones al Gobierno Nacional sobre las medidas de asistencia, atención y reparación que se requieren para garantizar los derechos de las más de nueve millones de víctimas del conflicto armado. Algunos de los temas que llamaron la atención fueron: el complejo escenario de casos de revictimización que se presentan en el país y las dificultades que afrontan las comunidades desplazadas para ejercer de manera plena sus derechos al retorno y reubicación.

**Mas información:** [Presentación informe de seguimiento a la Ley de Víctimas](#)

## **Seminario internacional de tierras: aprendizajes de la restitución de cara a la justicia agraria (29 y 30 de agosto)**

El seminario fue organizado por el Programa Justicia de USAID y el Observatorio de Tierras y contó con la participación de las direcciones territoriales de la Unidad de Restitución de Tierras de los departamentos de Putumayo, Bolívar, Córdoba, Apartadó, Chocó y Cauca. El objetivo fue analizar las problemáticas más recurrentes que se han presentado desde la vigencia de la Ley de Víctimas, con el fin de fomentar un espacio de reflexión que genere aportes para la consolidación de la justicia agraria.

**Mas información:** [Seminario internacional de tierras: aprendizajes de la restitución de cara a la justicia agraria](#)



**Del Capitolio al Territorio** es un proyecto que busca generar y proveer información relevante para las diferentes actividades del Congreso, especialmente para las Comisiones de Paz. El proyecto tiene como objetivos:

- Monitorear la implementación del Acuerdo de Paz
- Crear un espacio de cooperación multipartidista en el Congreso para supervisar la construcción de la paz territorial y la implementación del Acuerdo
- Construir puentes de comunicación entre los territorios, el Estado y las instituciones
- Influir en la toma de decisiones sobre la implementación del Acuerdo de Paz
- Recoger las dificultades y lecciones aprendidas de la implementación en los territorios

Esta iniciativa cuenta con el apoyo financiero de la Embajada del Reino Unido en Colombia y la secretaría técnica de la Fundación Ideas para la Paz.

\*El presente documento no refleja las opiniones, posiciones o ideas de estas entidades, organismos y cooperantes.

Para más información:

[www.delcapitolioalterritorio.com](http://www.delcapitolioalterritorio.com)

[delcapitolioalterritorio@ideaspaz.org](mailto:delcapitolioalterritorio@ideaspaz.org)

---