



Informe preliminar sobre el estado de la
implementación del Acuerdo de Paz en
la subregión PDET Bajo Cauca y
Nordeste Antioqueño

Septiembre de 2024



Contenido

Introducción	3
1. Seguridad Territorial	3
2. Reforma Rural Integral	16
Acceso a tierras	16
Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET en el Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño	17
3. Reincorporación	19
Caracterización de la población en proceso de reincorporación	19
Reincorporación económica	20
Reincorporación social	21
Seguridad de las personas en proceso de reincorporación	21
4. Solución al problema de las drogas ilícitas	22
5. Reparación a las víctimas del conflicto	24
Reparación	24
Restitución de Tierras	25
Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNR)	28

Introducción

Este documento presenta un contexto regional y el estado de la implementación del Acuerdo Final de Paz en la subregión PDET Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño para la visita que realizará el proyecto *Del Capitolio al Territorio* el día 19 de septiembre de 2024. Para su elaboración se usaron diversas fuentes: publicaciones de la Fundación Ideas para la Paz; información pública u obtenida mediante derechos de petición hechos a distintas entidades con compromisos en la implementación del Acuerdo de Paz; e información obtenida mediante entrevistas semiestructuradas a líderes, víctimas, entidades, autoridades locales y entes de control en una visita preliminar hecha por el equipo del proyecto a la subregión entre el 12 y 15 de agosto de 2024.

La subregión Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño comprende 13 municipios, seis pertenecientes a la región de Bajo Cauca (Caucasia, El Bagre, Cáceres, Nechí, Tarazá y Zaragoza), cuatro a la región Nordeste Antioqueño (Remedios, Segovia, Amalfi, Anorí), y tres de la región Norte (Briceño, Ituango y Valdivia).

1. Seguridad Territorial

1.1. Sur de Córdoba y Bajo Cauca

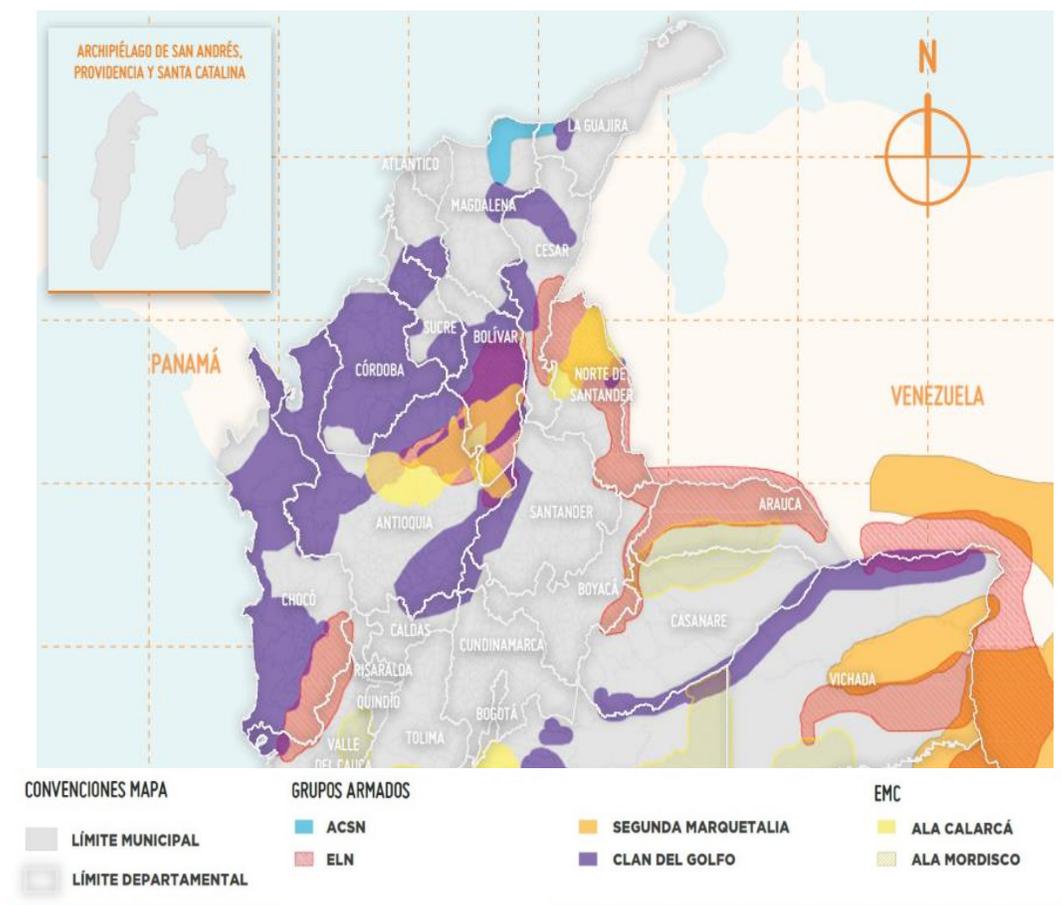
El contexto de seguridad y conflicto se puede entender a partir de las dinámicas de los grupos armados que generan zonas de consolidación, disputa o coexistencia. En el caso del Sur de Córdoba y Bajo Cauca Antioqueño el rol del Clan del Golfo permite comprender las realidades del territorio. Para esto, se necesita una lectura más comprensiva (es decir, que supera las subregiones objeto de la visita), pues las lógicas de expansión y consolidación de esta organización explican lo que ocurre en Sur de Córdoba y Bajo Cauca.

En términos generales, el contexto regional se caracteriza por las dinámicas de expansión y consolidación del Clan del Golfo: desde su núcleo de dominio en Urabá, en los últimos años se expandió hacia diferentes partes del departamento de Antioquia —como Bajo Cauca, Norte y Nordeste— hasta sur de Bolívar. El fortalecimiento y expansión del Clan ha generado alianzas entre el EMC y ELN en el Nordeste y Bajo Cauca para poder contener su avance¹, ya que el objetivo del Clan del Golfo es controlar el corredor de movilidad que conecta su núcleo en el Urabá con el Catatumbo y la frontera con Venezuela, con la consecuente salida tanto al Atlántico como al Pacífico, además de controlar el narcotráfico

¹ Es el caso de la alianza de la Estructura 36 del Bloque Magdalena Medio del EMC y el ELN en el norte, nordeste y Bajo Cauca antioqueño, y Sur de Bolívar. Bloque Roberto Vargas Gutiérrez del Clan del Golfo contra los Frentes 24, 4, 36 y 18 del EMC en alianza con el Frente de Guerra Darío Ramírez Castro del ELN. FIP (2024). Paz total: "Los grupos armados ganan con cara y sello". Obtenido en: <https://ideaspaz.org/publicaciones/investigaciones-analisis/2024-02/paz-total-los-grupos-armados-ganan-con-cara-y-con-sello>

y la minería ilegal². Hasta el momento, el Clan ha logrado imponerse como el actor más fuerte.

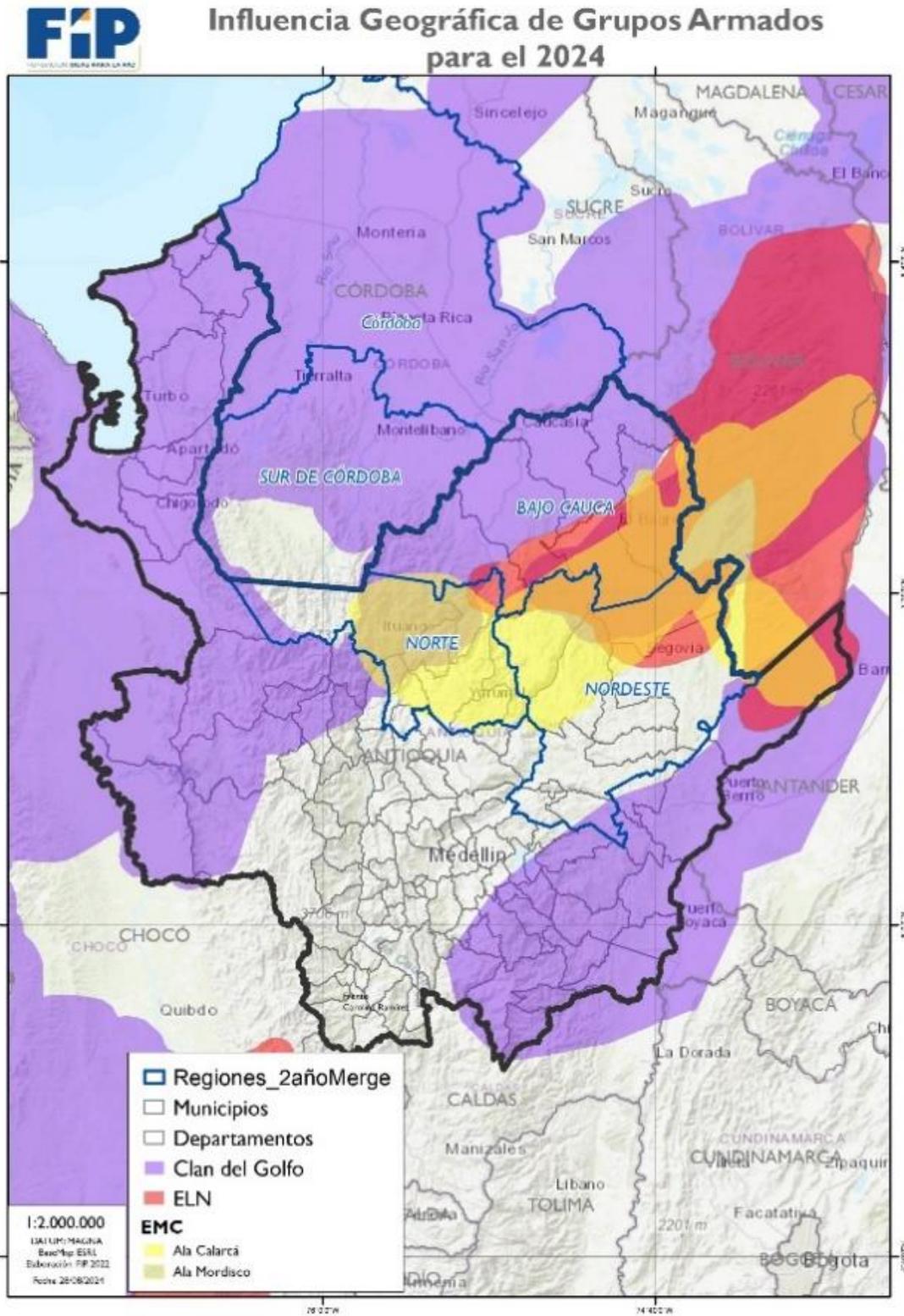
El Urabá y gran parte del caribe colombiano, incluida la mayor parte del departamento de



Fuente: Elaborado por la Fundación Ideas para la Paz con información de campo y seguimiento al conflicto.

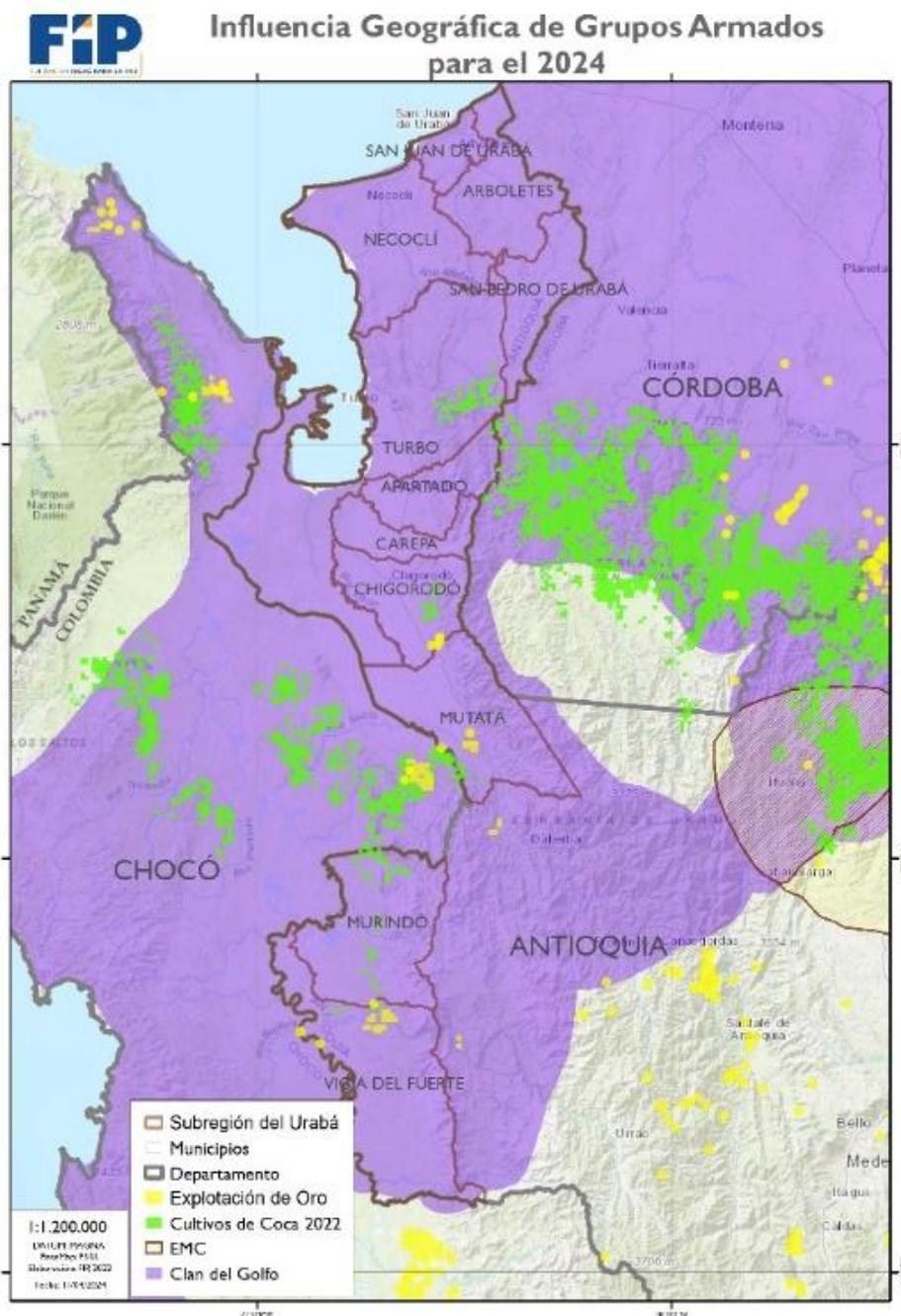
Córdoba, son las principales zonas de dominio del Clan del Golfo a nivel nacional, y desde allí ejercen con facilidad el control sobre diversas economías ilegales que regulan la vida de sus habitantes. Las confrontaciones armadas y los consecuentes impactos humanitarios ocurren en zonas de expansión, siendo los focos más significativos algunas zonas del Bajo Cauca, especialmente las que conectan con el Nordeste y Norte de Antioquia, y el sur de Bolívar.

² Se trata de la región del departamento con la mayor concentración de dos de las más grandes rentas criminales: minería y cultivos ilícitos. Las subregiones de Bajo Cauca, Norte y Nordeste concentran el 98% de las hectáreas de cultivos de uso ilícito en el departamento, y Bajo Cauca y nordeste concentran el 96% de las hectáreas identificadas como ocupadas por minería ilegal según Evidencia de Explotación de Oro de Aluvión (EVOA). Datos disponibles en: <https://www.datos.gov.co/Justicia-y-Derecho/Detecci-n-de-Cultivos-de-Coca-hect-reas-/acs4-3wgp/data>



Fuente: elaboración propia con información de campo y el seguimiento al conflicto FIP.

Las lógicas de expansión del Clan del Golfo se pueden rastrear a partir del establecimiento del corredor que comunica el Golfo de Urabá con el Bajo Cauca y el Nordeste de Antioquia, rodeando el Nudo de Paramillo, lo que explica la importancia estratégica del sur de Córdoba y el norte de Antioquia, y los impactos humanitarios en los territorios donde la expansión demanda confrontación con otros grupos armados.



Fuente: elaboración propia con información de campo y el seguimiento al conflicto FIP

1.2. Urabá (Antioqueño y Chocoano) y Caribe (Córdoba y Montes de María).

El análisis propuesto se abarca una zona de mayor extensión a la que comprende el Sur de Córdoba estrictamente, pues las lógicas de este último se entienden de mejor manera si se abordan las dinámicas de expansión y consolidación del Clan del Golfo en el Caribe a partir de su núcleo más fuerte, en Urabá, y la conexión con Córdoba por el municipio de Valencia y, desde allí, Tierralta y el resto de la subregión.

Aquí se presentan dos escenarios: en el primero, el dominio del Clan está plenamente consolidado desde hace varios años —y Urabá y el sur de Córdoba son los ejemplos más claros— en donde el fortalecimiento del Clan se ha expresado a través de la politización³, mayor control sobre rentas ilícitas y la masificación de reclutamientos.

El segundo escenario son los focos de expansión reciente del Clan a lo largo de Córdoba, Sucre y Bolívar, que indican un interés por conectar sus núcleos de presencia histórica con el Golfo de Morrosquillo. Al igual que en Antioquia, el Clan también ha acumulado logros expansivos relativamente recientes en el Caribe, entre ellos el norte de Córdoba⁴, Montes de María⁵ y la Mojana⁶. Mientras que el Clan ya guardaba cierta influencia sobre estas subregiones, es hasta años muy recientes que cambió su forma de operar y multiplicó sus acciones de gobernanza. Así pasó de una presencia criminal y dispersa a otra más militar, con más capacidades de control social y económico⁷.

Esto se refleja en el comportamiento de los indicadores que, de manera más directa, dan cuenta del despliegue de repertorios de violencia más explícitos. Como se puede ver, en el caso del agregado para todo Córdoba en eventos de impacto humanitario, se encuentra en niveles inferiores a los del 2017, luego de un incremento que desde el 2018 tiene una tendencia decreciente.

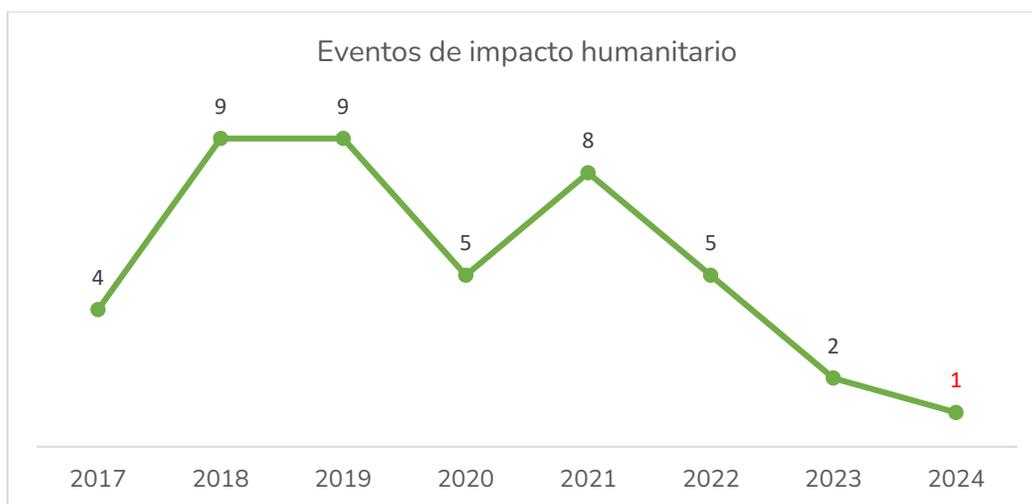
³ Esta politización se expresa en un intento por mejorar la percepción que tienen los habitantes sobre el grupo armado. Un ejemplo reciente de ello es la entrega de un puesto de salud y una ambulancia en zona rural de Tierralta (Córdoba). Ver más en: <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/banda-criminal-entrego-un-puesto-de-salud-y-una-ambulancia-fluvial-en-la-zona-rural-de-tierralta-cordoba-3360712>

⁴ Sistema de Alertas Tempranas. (2024). AT 011-24. Defensoría del Pueblo. Disponible en <https://alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/011-24.pdf>

⁵ Sistema de Alertas Tempranas. (2022). AT 033-22. Defensoría del Pueblo. Disponible en <https://alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/033-22.pdf>

⁶ Sistema de Alertas Tempranas. (2024) AT 003-24. Defensoría del Pueblo. Disponible en <https://alertasstg.blob.core.windows.net/alertas/003-24.pdf>

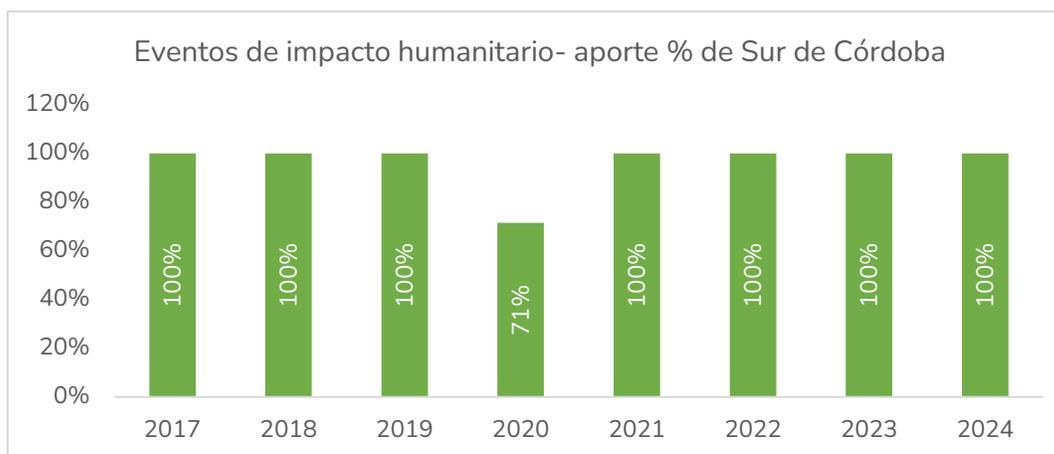
⁷ Sistema de Alertas Tempranas. (2024). AT 011-24. Óp. cit.



Sur Córdoba	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Confinamiento	0	0	0	0	1	0	1	0
Reclutamiento, vinculación y uso de menores	0	1	0	0	2	0	1	1
Ataque a misión médica	0	0	0	0	0	0	0	0
Desplazamiento forzado masivo	1	2	7	3	5	5	0	0
Desplazamiento forzado individual	3	6	2	2	0	0	0	0
Eventos de impacto humanitario	4	9	9	5	8	5	2	1

Fuente: Desplazamiento forzado (individual y masivo), confinamientos, ataques a misiones médicas y reclutamiento forzado de OCHA; homicidio de líderes del seguimiento a agresiones a líderes de la FIP; homicidio a excombatientes de las FARC-EP de la Unidad de Investigación y Acusación de la JEP y accidentes por MAP y MUSE de Acción contra las Minas.

Los eventos de impacto humanitario se concentran en Valencia, Tierralta, Montelíbano, Puerto Libertador y San José de Uré, y representan el total de todos los eventos del departamento, salvo en un caso registrado en 2020.



Eventos de impacto humanitario	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Córdoba	4	9	9	7	8	5	2	1
Sur de Córdoba	4	9	9	5	8	5	2	1
Aporte porcentual del Sur de Córdoba	100%	100%	100%	71%	100%	100%	100%	100%

Fuente: Desplazamiento forzado (individual y masivo), confinamientos, ataques a misiones médicas y reclutamiento forzado de OCHA; homicidio de líderes del seguimiento a agresiones a líderes de la FIP; homicidio a excombatientes de las FARC-EP de la Unidad de Investigación y Acusación de la JEP y accidentes por MAP y MUSE de Acción contra las Minas.

1.3. La violencia armada en una zona de plena hegemonía

En esta región (Urabá-Córdoba) el Clan del Golfo cuenta con estructuras con fuertes capacidades militares, económicas, políticas y de adaptación a la ofensiva del Estado que ya son conocidas y con las que se han anclado con éxito en el norte del país.

Esta región también ha experimentado algunos cambios recientes asociados a la acelerada politización del grupo y su intención por tener un protagonismo más claro en el tejido social, fortaleciendo el control social sobre la población, intentando cooptar o crear organizaciones de base y masificando las obras a favor de los habitantes. En medio de este desarrollo reciente, existe una presión específica sobre liderazgos sociales⁸ y un miedo profundo a la denuncia.

⁸ Por ejemplo, el Clan ha vetado del territorio a las organizaciones que no se alinean con sus intereses. Ver en: https://x.com/ascsucor_org/status/1804524530376794516

A diferencia de otras regiones con múltiples focos de disputa entre actores armados ilegales o procesos de consolidación, la hegemonía del Clan y su uso de la violencia en el norte del país no se expresa a través de desplazamientos forzados masivos o confinamientos, y esto hace que su importancia se diluya en el panorama nacional. Por ejemplo, según OCHA, en los últimos dos semestres no se han presentado casos de desplazamiento forzado masivo en el Urabá, Montes de María y Córdoba. En cambio, el Clan opta por otro tipo de violencia, más selectiva y menos visible, como el homicidio — principalmente a quienes consideran trasgresores del orden público o quienes incumplen sus normas— y amenazas.

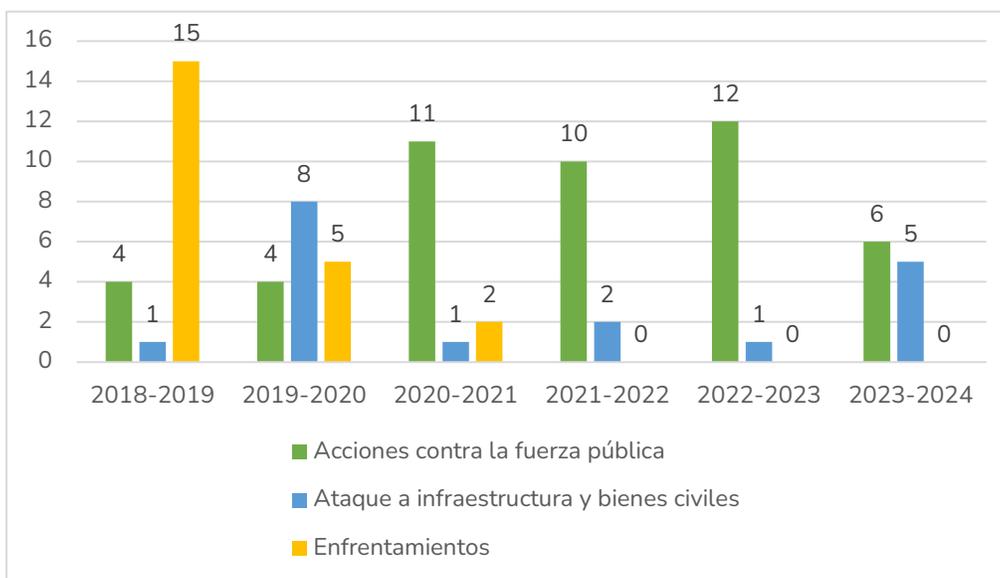
Comportamiento de delitos de alto impacto por año (julio – junio)

Delito	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023	2023-2024	Primer año Petro	Último año Duque
Extorsión	295	200	139	131	148	187	26%	43%
Secuestro	1	1	1	0	1	1	0%	100%
Amenazas	4032	2392	2007	2666	2022	2788	38%	5%

Fuente: elaboración propia con cifras de extorsión y secuestro del Ministerio de Defensa y amenazas de Policía Nacional

Últimamente, su actividad contra la Fuerza Pública es poco frecuente, una postura quizás influenciada por su intención expresa de demostrar su voluntad de paz.

Acciones de Grupos Armados por año (julio-junio) en la zona norte



Fuente: Base de seguimiento a acciones del conflicto FIP

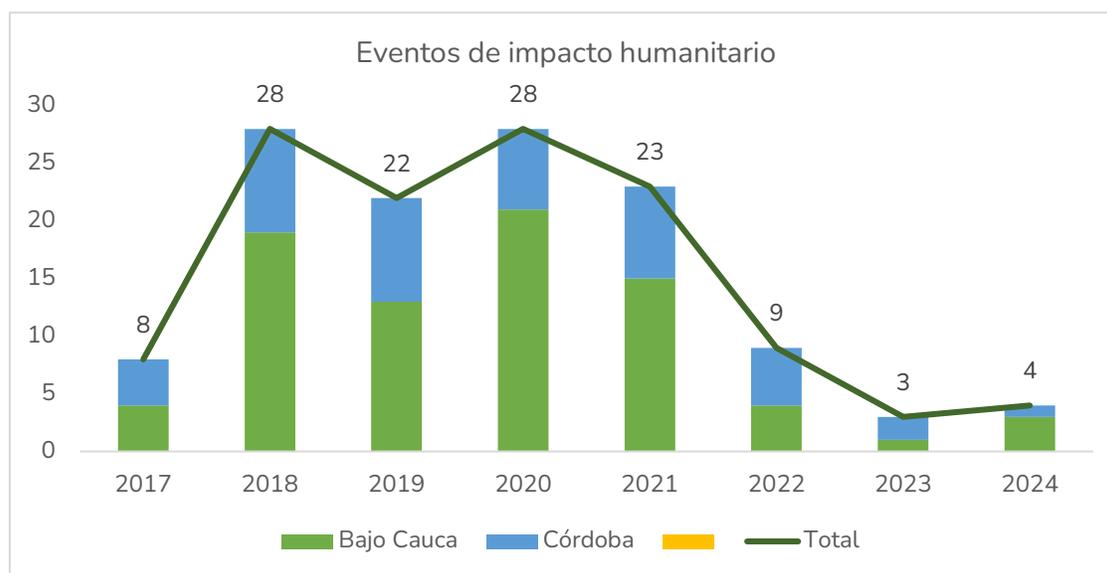
Los repertorios de violencia que usan los actores armados en escenarios de control más o menos hegemónicos —como de la mayor parte de Córdoba y la consolidación del Clan del Golfo hacia el sur— explican los patrones que se evidencian en el Bajo Cauca por su proximidad y continuidad natural.

1.4. Bajo Cauca: expansión hacia el norte y nordeste de Antioquia y sur de Bolívar

Antioquia ha sufrido múltiples cambios en sus situaciones de orden público desde 2023, principalmente por la expansión del Clan del Golfo o el autodenominado Ejército Gaitanista de Colombia (EGC). El avance del Clan ha generado múltiples disputas en diferentes regiones del departamento. La primera en el norte y nordeste antioqueño y el Bajo Cauca, donde se presenta una intensa confrontación entre el EMC aliado con ELN y el Clan del Golfo.

El caso del Bajo Cauca muestra la necesidad de visibilizar las situaciones de las zonas de dominio de los grupos armados que, como se indicó previamente, comprende la mayor parte de Córdoba y su continuidad territorial con el Bajo Cauca.

Si se observan los indicadores, agregando las dos subregiones (Sur de Córdoba y Bajo Cauca), la proporción de hechos victimizantes señala la diferencia, con una mucha mayor participación del Bajo Cauca a partir del 2018, que reduce su peso a la par que consolida su control en esta subregión de Antioquia.



Eventos de impacto humanitario	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Bajo Cauca	4	19	13	21	15	4	1	3
Córdoba	4	9	9	7	8	5	2	1
Total	8	28	22	28	23	9	3	4

Fuente: Desplazamiento forzado (individual y masivo), confinamientos, ataques a misiones médicas y reclutamiento forzado de OCHA; homicidio de líderes del seguimiento a agresiones a líderes de la FIP; homicidio a excombatientes de las FARC-EP de la Unidad de Investigación y Acusación de la JEP y accidentes por MAP y MUSE de Acción contra las Minas.

El comportamiento del homicidio en Bajo Cauca tiene un comportamiento similar, y lo que evidencia es el proceso de expansión del Clan del Golfo (lo que en su momento lo llevó a las mayores disputas con los Caparros), que consolida su control de manera sostenida a partir del 2018.



Bajo Cauca	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Tasa homicidios	52,6	160,6	149,0	125,0	86,0	60,6	42,8	52,3

Elaboración propia con datos de GICRI - Policía Nacional. Población: DANE proyección poblacional a 2035.

En esta subregión disminuyeron los indicadores de impacto humanitario después de 2021, que llevaron a una reducción a nivel general en esta región. Sin embargo, esto no quiere decir que haya disminuido la influencia de los grupos armados; por el contrario, muestra la consolidación del Clan del Golfo, que lleva a otros repertorios de violencia más asociados al control territorial y menos visibles, como las restricciones a la movilidad, los homicidios selectivos, las amenazas y la extorsión.

Comportamiento de delitos de alto impacto por año en el Bajo Cauca y el Sur de Córdoba

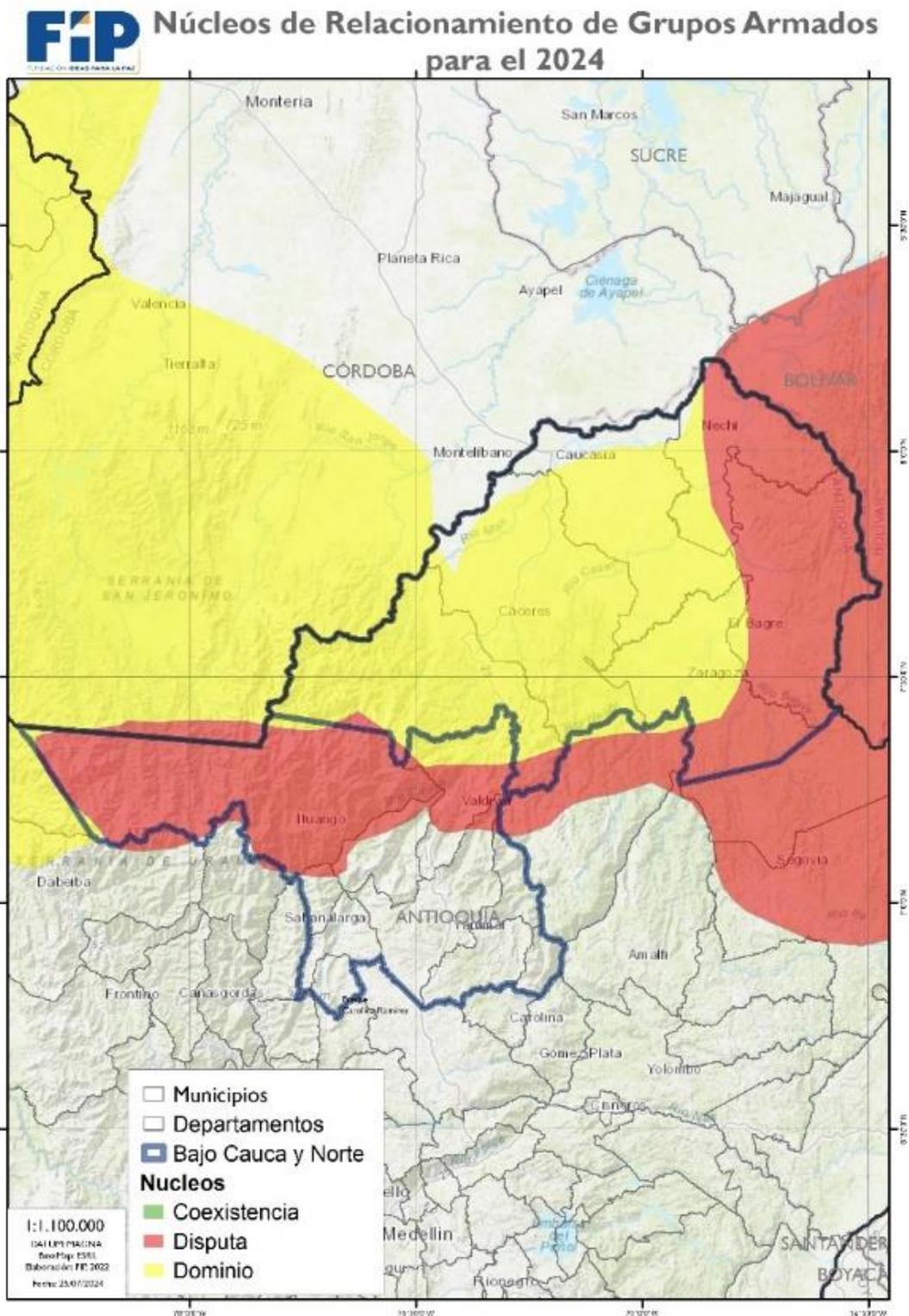
Delito	Año							
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	*2024
Amenaza	437	941	424	374	378	405	461	299
Extorsión	40	77	116	70	57	50	50	20
Secuestro	0	1	1	0	1	2	6	4

Fuente: elaboración propia con datos de GICRI - Policía Nacional.

Según el seguimiento a acciones del conflicto de la FIP, en los últimos años la confrontación en esta zona está determinada por las disputas territoriales entre estos grupos armados y no contra el Estado. Para el segundo año de Gobierno se duplicaron los enfrentamientos entre grupos armados, mostrando las cifras más altas desde 2018, mientras se mantienen en cifras bajas las acciones contra la Fuerza Pública y los ataques a infraestructura y bienes.

El Bajo cauca tiene comunicación directa con el Nordeste, y este último resulta estratégico por su conexión además con el Valle de Aburrá, el oriente, el Magdalena Medio antioqueño y el Sur de Bolívar, convirtiéndose en una zona de conexión entre las regiones en las que el Clan hace presencia y en las que busca expandirse. Las disputas frente a una zona tan estratégica como esta se reflejan, entre otras, en que en el 2023 el nordeste fue la subregión de Antioquia con la tasa más alta de homicidios⁹.

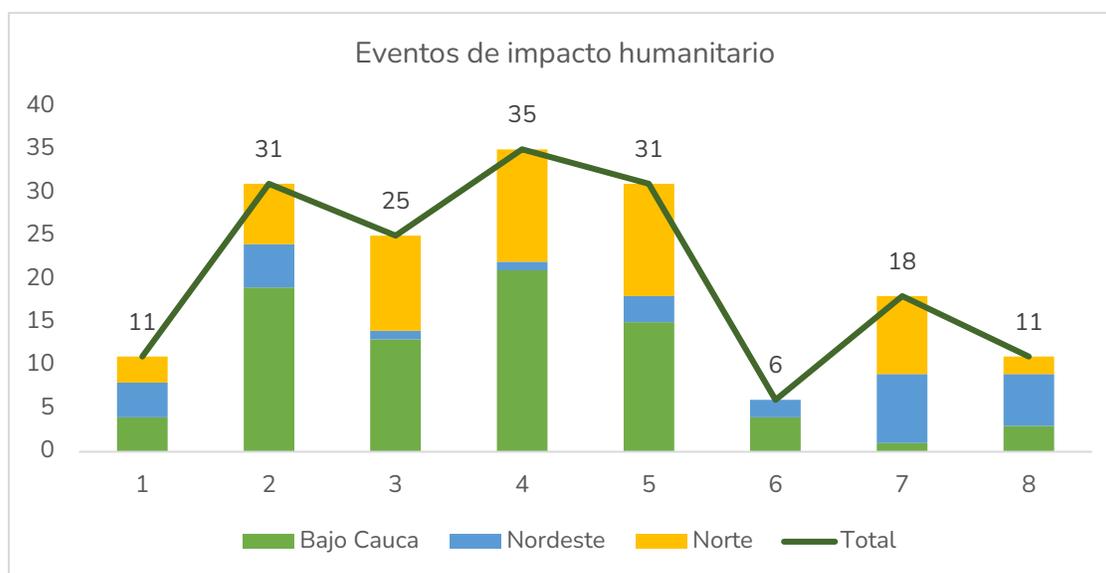
⁹ Análisis de factores de amenaza en Antioquia (Documento interno de trabajo), Centro de Analítica de Seguridad, Convivencia y Derechos Humanos - CASCDH, Gobernación de Antioquia. Elaboración CASCDH, fuentes SIMCI (Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito - UNODC) y EVOA (Ministerio de Minas y Energía, Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito - UNODC)



Fuente: elaboración propia con información de campo y el seguimiento al conflicto FIP.

Estas dinámicas han generado un aumento del 49% en las cifras de impacto humanitario entre el primer y segundo año de Gobierno. Con respecto al último año del periodo de Iván Duque, el incremento es del 73%. Varios indicadores muestran aumento con respecto del primer año de Gobierno: el desplazamiento masivo aumentó en un 238%, los homicidios de líderes y lideresas en 21% y el confinamiento en un 150%.

Los escenarios de confrontación están teniendo una importante afectación hacia los líderes, lideresas y organizaciones sociales que se traduce en homicidios, amenazas y desplazamientos. Esto se ha profundizado por el interés del Clan del Golfo de fortalecer su imagen política y social, así como por las acciones del EMC y ELN para intentar controlar el avance del Clan.



Eventos de impacto humanitario	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Bajo Cauca	4	19	13	21	15	4	1	3
Nordeste	4	5	1	1	3	2	8	6
Norte	3	7	11	13	13	0	9	2
Total	11	31	25	35	31	6	18	11

Fuente: Fuente: Desplazamiento forzado (individual y masivo), confinamientos, ataques a misiones médicas y reclutamiento forzado de OCHA; homicidio de líderes del seguimiento a agresiones a líderes de la FIP; homicidio a excombatientes de las FARC-EP de la Unidad de Investigación y Acusación de la JEP y accidentes por MAP y MUSE de Acción contra las Minas.

Otros indicadores muestran reducciones como el desplazamiento individual, los ataques a misiones médicas, los accidentes por MAP y MUSE, y el reclutamiento forzado. Sobre estas dos últimas cifras, las reducciones no concuerdan con los señalamientos de actores locales

que han denunciado el incremento en el uso de minas antipersonal como forma de contener el avance de los grupos armados, y el constante reclutamiento forzado.

Más de un año después del estancamiento del tablero de negociación con el Clan del Golfo, en agosto de 2024 el Gobierno decidió darle un giro a la mesa y ofrecerle un espacio de diálogo sociojurídico al grupo armado. Algunas comunidades de esta región le solicitaron al Gobierno incluir al grupo en la estrategia de paz, como ocurrió en Belén de Bajirá¹⁰. Está por verse cómo las partes tramitarán la gran distancia que hay entre la intención del grupo por ser beneficiado por la justicia transicional y la oferta de sometimiento que el Gobierno puso sobre la mesa.

En su lugar, las autoridades locales han tomado un rol fundamental en visibilizar o atender la situación de seguridad. Cosa que se espera cambie con el anuncio de una mesa de conversación sociojurídica con el Clan del Golfo.

2. Reforma Rural Integral

Acceso a tierras¹¹

El contexto de la Reforma Rural Integral para la subregión Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño no es alentador. En general, las dinámicas de alta conflictividad entre grupos armados han desembocado en experiencias de desplazamiento y confinamiento de la población civil.

Según lo conversado con distintos líderes de diversos municipios de la subregión, estas dinámicas de conflicto dificultan que el personal de las entidades encargadas de la Reforma Rural Integral pueda adelantar las actividades de verificación de características físicas de los predios y adelantar procesos de compra y entrega de tierras con la celeridad esperada. Esto es soportado por la ART que, en entrevista con el equipo de Del Capitolio al Territorio, manifestó los riesgos de seguridad que implican desplazarse a ciertas zonas de los municipios de la subregión que han impedido un adecuado desarrollo de su labor.

Según los datos del Observatorio de Tierras Rurales (OTR), entre 2017 y 2021 se formalizaron y adjudicaron 5.661 hectáreas en la subregión. El año con mayor actividad fue 2017, cuando se adjudicaron 3.059 hectáreas, mientras que en 2022 la cifra cayó significativamente, alcanzando solo 298 hectáreas. Además, de acuerdo con el Ministerio

¹⁰ RCN Radio. (2 de julio de 2024). Más de 60 consejos comunitarios del Chocó y Urabá exigen al Gobierno la 'paz total'. Disponible en: <https://www.rcnradio.com/colombia/pacifico/mas-de-60-consejos-comunitarios-del-choco-y-uraba-exigen-al-gobierno-la-paz-total>

¹¹ El 19 de junio de 2024, se envió derecho de petición a la ANT solicitando información sobre los avances en la adjudicación y formalización de tierras en el marco del cumplimiento del Acuerdo de Paz. A la fecha no se ha recibido respuesta por parte de esta entidad.

de Agricultura, entre 2018 y 2022 se formalizaron 14 resguardos y/o títulos colectivos en la subregión.¹² Adicional a esto, entre 2018 y 2021 se formalizaron 214 hectáreas de pequeña y mediana propiedad rural, posicionando a la subregión como la séptima más beneficiada entre las 16 subregiones PDET. Aunque hubo avances en la formalización de tierras, solo 39 hectáreas fueron formalizadas para mujeres campesinas rurales en estos mismos años.

Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET en el Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño

Por otro lado, la subregión compuesta por el Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño¹³ cuenta con una población total de 436.109 habitantes. De estos, el 39,2% reside en zonas rurales¹⁴. En cuanto al desarrollo de los PDET, sobresale la siguiente información:

- La cobertura neta de educación media aumentó diez puntos porcentuales entre 2018 y 2022, pasando al 40%.
- Entre 2018 y 2022, la cobertura de alcantarillado urbano subió siete puntos porcentuales (73%) y la cobertura de aseo urbano aumentó seis puntos porcentuales (93%).
- A pesar de habilitarse 11 sedes de telemedicina entre 2018 y 2022, no hubo un aumento significativo en la afiliación al SGSSS, y la cobertura disminuyó cuatro puntos porcentuales desde 2018.
- La tasa de secuestros por cada 100.000 habitantes aumentó ligeramente entre 2018 y 2022, pasando de 1,7 a 1,9, lo que señala un reto en materia de seguridad¹⁵.

Al hablar sobre la socialización de la actualización de los PATR con algunos líderes de la zona, se evidenció que la comunidad prefiere y está acostumbrada a la autogestión de los proyectos y obras. Es decir, consideran que es más rápido y efectivo gestionar los asuntos dentro de la misma comunidad, en lugar de recurrir en primera instancia a los

¹² Central PDET. Documento subregional Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño. 5 de septiembre de 2024. <https://centralpdet.renovacionterritorio.gov.co/wp-content/uploads/2021/12/subregiones/20211221-MegaFichaSurdeCordoba.pdf>

¹³ Conformada por los municipios de Amalfi, Anorí, Briceño, Cáceres, Caucasia, El bagre, Ituango, Nechí, Remedios, Segovia, Tarazá, Valdivia y Zaragoza.

¹⁴ Central PDET. Mega Ficha Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño. 5 de septiembre de 2024. <https://centralpdet.renovacionterritorio.gov.co/wp-content/uploads/2021/12/subregiones/20211221-MegaFichaBajoCauca.pdf>

¹⁵ Central PDET. Mega Ficha Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño. 5 de septiembre de 2024. <https://centralpdet.renovacionterritorio.gov.co/wp-content/uploads/2021/12/subregiones/20211221-MegaFichaBajoCauca.pdf>

representantes de las entidades estatales. De manera complementaria, muchos líderes del sur de Córdoba expresaron que la cantidad de "papeleo" requerido por las entidades para aplicar a los proyectos representa un obstáculo considerable. Este requisito, aunque aparentemente pequeño, dificulta la apropiación adecuada de los protocolos necesarios para acceder a los proyectos e inversiones ofrecidos en la región.

En temas de financiación, según la ART, hasta junio de 2024 se han invertido cerca de \$1,1 billones de pesos constantes de 2016, a través de diversas fuentes movilizadoras. Por sector, se tienen los siguientes montos:

- Transporte: 24% (\$264.814 millones).
- Agricultura y Desarrollo Rural: 19% (\$205.598 millones).
- Educación: 18% (\$197.690 millones)¹⁶.

Las inversiones, proyectos e iniciativas de los municipios que componen la subregión pueden verse en la siguiente tabla:

Inversiones, proyectos e iniciativas por municipios en el Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño			
Municipio	Iniciativas	Proyectos	Inversión en millones de pesos ¹⁵
Caucasia	165	150	\$463.539,07
Cáceres	173	165	\$391.810,34
El Bagre	149	150	\$367.137,21
Nechí	146	116	\$303.001,90
Anorí	138	115	\$289.812,57
Amalfi	115	85	\$246.881,34
Ituango	212	112	\$235.942,60
Remedios	142	90	\$232.362,13
Briceño	121	98	\$224.201,69
Tarazá	133	130	\$216.050,01
Zaragoza	135	113	\$214.698,95
Segovia	96	77	\$185.441,49
Valdivia	136	91	\$103.342,85

Fuente: Elaboración propia. Página Central PDET, subregión Bajo Cauca, Norte y Nordeste Antioqueño.

Entre 2017 y 2022, la inversión total en la subregión fue de \$559.070 millones provenientes de Fuentes Movilizadoras, y \$741.816 millones de recursos propios

¹⁶ Central PDET. Mega Ficha Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño. 5 de septiembre de 2024. <https://centralpdet.renovacionterritoio.gov.co/wp-content/uploads/2021/12/subregiones/20211221-MegaFichaBajoCauca.pdf>

(tributarios y no tributarios) de las entidades territoriales¹⁷. Los tres municipios con mayor incidencia de las fuentes movilizadoras en la subregión son:

- **Nechí:** Recibió \$3,97 de Fuentes Movilizadoras por cada peso de Recursos Propios.
- **Cáceres:** Recibió \$3,64 de Fuentes Movilizadoras por cada peso de Recursos Propios.
- **Tarazá:** Recibió \$2,00 de Fuentes Movilizadoras por cada peso de Recursos Propios¹⁸.

3. Reincorporación

Caracterización de la población en proceso de reincorporación

La subregión Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño cuenta con 225 personas en proceso de reincorporación al 31 de mayo de 2024¹⁹. Esta cifra representa el 1,9% del total de personas que actualmente adelantan su proceso de reincorporación (12.081). A continuación, se presenta la información desagregada:

Género	Total
Mujer	56
Hombre	169
Total	225

Fuente: elaboración propia con datos de ARN (2024)

Del total de personas en proceso de reincorporación en el Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, únicamente 15 (6,7%) tienen pertenencia étnica. De estas, ocho personas son indígenas y siete afrocolombianas.

Frente a la edad de las personas en proceso de reincorporación, el 60,9% tienen entre 29 y 44 años.

Rango de edad	Total
18-28	37
29-44	137

¹⁷ Central PDET. Mega Ficha Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño. 5 de septiembre de 2024. <https://centralpdet.renovacionterritoio.gov.co/wp-content/uploads/2021/12/subregiones/20211221-MegaFichaBajoCauca.pdf>

¹⁸ Central PDET. Mega Ficha Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño. 5 de septiembre de 2024. <https://centralpdet.renovacionterritoio.gov.co/wp-content/uploads/2021/12/subregiones/20211221-MegaFichaBajoCauca.pdf>

¹⁹ ARN. (2024). Respuesta a derecho de petición radicado EXT24-010688.

45-59	44
+60	7
Total	225

Fuente: elaboración propia con datos de ARN (2024)

De las personas en proceso de reincorporación en esta subregión, 94 (el 41,8%) viven en antiguos ETCR, mientras que 131 (el 58,2%) vive fuera de ellos.

En esta subregión, hay dos antiguos ETCR, el ETCR La Plancha ubicado en Anorí y en donde habitan 50 personas y el ETCR Carrizal ubicado en Remedios en donde habitan 44 personas. Ambos espacios tienen vocación de traslado.

Frente al ETCR La Plancha, la ARN registra que en 2022 compró los predios denominados “La Manga” y “La Rinconada” con un área de 52,3ha que fueron adjudicados a 27 firmantes. A su vez, señala que de cara al proceso de consolidación del ETCR, la población que allí habita ha postulado varios predios desde 2023 que actualmente se encuentran en proceso y con priorización de compra ante la ANT.

En cuanto al ETCR Carrizal, lo que reporta la ARN es que este presenta particularidades de orden productivo y social, que dieron origen al interés de reubicarse²⁰. Actualmente, se está en proceso de adquisición de tierras.

Reincorporación económica

En la subregión, se han desembolsado 88 proyectos productivos que benefician a 298 personas por un valor de \$2.987.040.307. De estos, 83 son individuales y benefician a 86 personas mientras que cinco son colectivos y benefician a 212 personas. Aunque son pocos los proyectos productivos colectivos que se han desembolsado en la subregión, es de destacar que estos vinculan a una buena cantidad de personas. Las líneas productivas de los proyectos se señalan a continuación:

Línea productiva	Total
Pecuario	60
Agrícola	3
Comercio	17
Servicio	5
Industrial	3
Total	88

Fuente: elaboración propia con datos de ARN (2024)

²⁰ Ibid.

Del total de proyectos productivos desembolsados, 58 (65,9%) cuentan con asistencia técnica, hay 11 priorizados (12,5%) y 19 (21,6%) no cuentan con este acompañamiento²¹.

Al 31 de mayo, todas las personas en proceso de reincorporación han recibido su Asignación Única de Normalización, todos se han beneficiado con la Renta Básica y 221 personas han recibido su asignación mensual.

Del total de personas que adelantan su proceso de reincorporación en esta subregión, hay 97 (43,1%) vinculadas a régimen contributivo como cotizantes y tres (1,3%) se encuentran en ruta de inclusión laboral.

Reincorporación social

Frente a la formación educativa de las personas en proceso de reincorporación en el Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, la ARN registra que 82 de ellas (el 36,4%) son bachilleres. Además, que 188 personas tienen algún nivel educativo: 46 en básica primaria, 40 en básica secundaria, 102 en media vocacional y ninguna en educación superior. En el 2024, 20 personas han accedido a educación básica primaria, secundaria, media y superior²².

En cuanto al acceso a la salud, la totalidad de personas en proceso de reincorporación están afiliada al Sistema de Seguridad Social en Salud y 210 están afiliadas al sistema de protección a la vejez y BEPS. Además, 199 personas registran acompañamiento psicosocial en mayo de 2024²³.

Finalmente, en lo que tiene que ver con el acceso a vivienda, la ARN reporta que 45 personas (el 20%) se han vinculado a rutas o programas habitacionales entre 2021 y 2024²⁴.

Seguridad de las personas en proceso de reincorporación

Según información de la ARN, a mayo de 2024, 27 personas que continúan en proceso de reincorporación han presentado históricamente 27 casos de riesgo²⁵.

Con corte a abril de 2024, la Fiscalía General de la Nación reporta 17 persona en proceso de reincorporación asesinadas en la subregión y se registran 12 casos de amenazas.

²¹ Ibid.

²² Ibid.

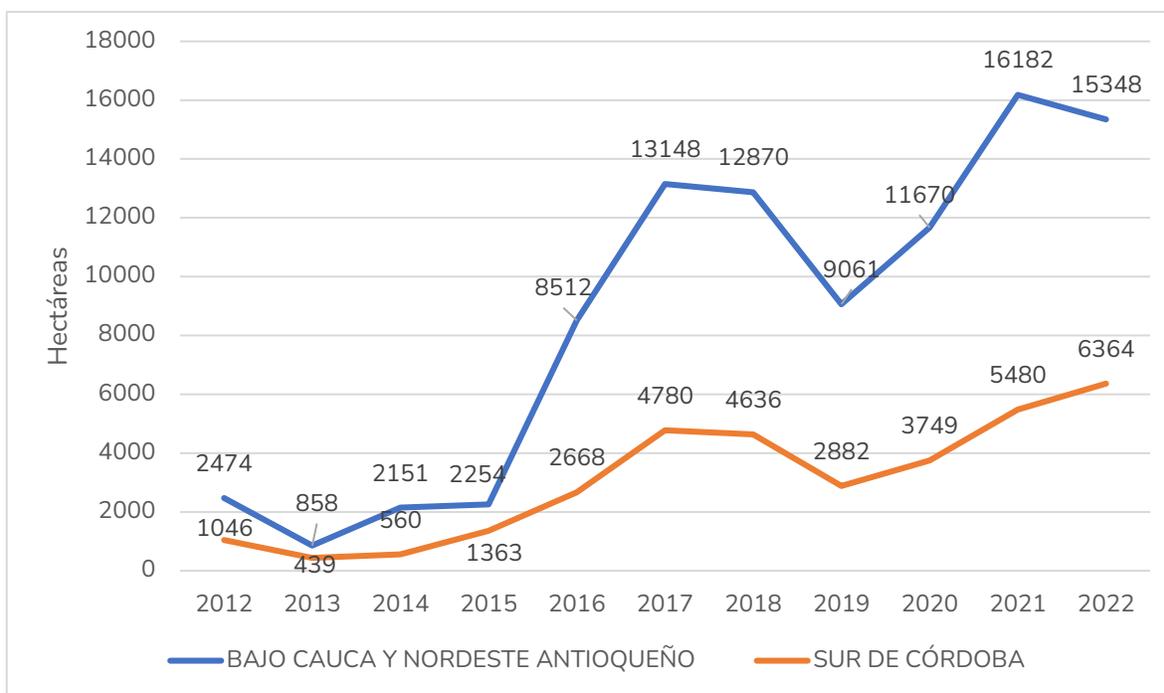
²³ Ibid.

²⁴ Ibid.

²⁵ Ibid.

4. Solución al problema de las drogas ilícitas

Las subregiones de Sur de Córdoba y Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño tienen una tendencia al alza en los cultivos de coca desde 2019; la primera está en su punto más alto en la última década y la segunda, si bien tuvo una reducción de 2021 a 2022, se mantiene muy cerca del punto más alto de la serie.



Fuente: Observatorio de Drogas de Colombia.

- En Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, se vincularon al Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) 11.556 familias bajo acuerdos individuales de sustitución en los municipios de Anorí, Briceño, Cáceres, Ituango y Tarazá. De estas, 7.858 son cultivadoras; 1.682 no cultivadoras y 2.016 recolectoras. Del total, 9.611 (83,1%) se mantienen activas.

Del PAI Familiar que reciben las familias cultivadoras y no cultivadoras, 8.627 (90,4%) han recibido la totalidad de los pagos de asistencia alimentaria; 9.013 (94,4%) han recibido alguna visita de Asistencia Técnica Integral; 7.893 (82,7%) han recibido alguna entrega de proyectos de seguridad alimentaria, 7.726 (80,9%) tienen más del 90% de recursos comprometidos para proyectos productivos de

ciclo corto y 326 (3,4%) tienen más del 90% de recursos comprometidos para proyectos de ciclo largo ciclo largo²⁶.

- En Sur de Córdoba, se vincularon al Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) 6.396 familias bajo acuerdos individuales de sustitución en los municipios de Montelíbano, Puerto Libertador, San José de Uré y Tierralta. De estas, 5.278 son cultivadoras; 660 no cultivadoras y 458 recolectoras. Del total, 6.075 (94,9%) se mantienen activas.

Del PAI Familiar que reciben las familias cultivadoras y no cultivadoras, 5.728 (96,4%) han recibido la totalidad de los pagos de asistencia alimentaria; 5.824 (98%) han recibido alguna visita de Asistencia Técnica Integral; 5.622 (94,6%) han recibido alguna entrega de proyectos de seguridad alimentaria, 5.138 (86,5%) tienen más del 90% de recursos comprometidos para proyectos productivos de ciclo corto y 250 (4,2%) tienen más del 90% de recursos comprometidos para proyectos de ciclo largo ciclo largo²⁷.

En los últimos meses las cifras de avance en proyecto productivo de ciclo corto y ciclo largo se han podido transformar dado que:

1. La Dirección de Sustitución de Cultivos de uso Ilícito (DSCI) ha decidido no prorrogar contratos y convenios celebrados para la ejecución del PAI ya que se han presentado retrasos y dificultades para su cumplimiento, lo cual implica que se tendrán que validar las entregas efectivamente realizadas por los operadores y recuperar los recursos no ejecutados.
2. En virtud del artículo 10 de la Ley 2294 de 2023 del PND 2022-2024, la DSCI está adelantando la renegociación de los compromisos pendientes del PNIS. En la práctica, se están reformulando los planes de inversión y realizando pagos directos a los cultivadores por \$3 millones para alistamiento del proyecto productivo.

Dados los retrasos e incumplimientos del PNIS, la DSCI se ha propuesto cumplir el PAI Familiar antes de terminar el Gobierno, ejecutando la mayoría de los compromisos pendientes por medio de entregas realizadas por proveedores locales. Sin embargo, sigue preocupando la escasa articulación entre el PNIS y la Reforma Rural Integral y la falta de compromiso de los gobiernos locales con la implementación de las iniciativas PISDA en el marco de los PATR.

Bajo este panorama, el Gobierno Nacional ha propuesto también el desarrollo de un nuevo Programa de Sustitución de Economías Ilegalizadas en articulación con la nueva Política

²⁶ DSCI (26 de julio de 2024). Respuesta a derecho de petición con radicado número 20246000088941.

²⁷ Ibid.

Nacional de Drogas. Sin embargo, tras más de un año de anuncios, no se conoce mucho sobre mecanismos de financiación, los calendarios de implementación y los beneficios concretos para los cultivadores.

5. Reparación a las víctimas del conflicto

Reparación

Según información de la UARIV, con corte al 30 de julio de 2024, había 165.106 víctimas (el 37,6% del total de la población de los 13 municipios). De estas, 134.235 son sujetos de atención²⁸.

La UARIV informa que en total se han hecho 23.329 giros para indemnizar a 20.954 personas. Esto representa el 15,6% del total de víctimas sujetos de atención. El año 2023 fue el año en que más personas indemnizadas se registraron con 2.650 (el 12,6% del total de personas indemnizadas). En lo corrido de 2024 se han indemnizado 1.233 personas.

Según información aportada por líderes de la subregión, aunque el ritmo de la indemnización se ha acelerado, sigue siendo un reto. Esto se debe a las siguientes razones: (i) hace falta acompañamiento a las personas después de que se les entrega el cheque; (ii) las personas no conocen la totalidad de beneficios con los que cuenta en la Ley 1448 de 2011, por lo que hace falta pedagogía; y (iii) hay inconformismo entre las víctimas por la ruta prioritaria para acceder a la indemnización. Consideran injusto que se prioricen personas por su edad o por su estado de salud antes que a personas que llevan muchos años esperando el beneficio²⁹. Otros líderes aseguran que el proceso avanza muy lento y que incluso han tenido que recurrir a la acción de tutela para garantizar los derechos de las víctimas³⁰.

Adicionalmente, víctimas de la subregión manifestaron su preocupación por dos problemas que se han dado relacionados con su reparación: por un lado, el acceso a vivienda que es un tema conflictivo; por el otro, el PAPSIVI. Según una de las víctimas entrevistadas, cuando el PAPSIVI estaba a cargo de operadores externos era un programa que funcionaba satisfactoriamente. Sin embargo, cuando se entregó a las entidades de salud de los municipios, la atención a las personas disminuyó. De hecho, parte del apoyo que se ha dado a través de este programa ha sido por teléfono lo que impide una efectiva rehabilitación psicosocial de las víctimas del conflicto.

²⁸ UARIV. (2024). Boletín fichas estadísticas Sur de Córdoba. Corte 31 de julio de 2024.

²⁹ Entrevista semiestructurada a líderes y víctimas en la subregión de Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño. 14 de agosto de 2024.

³⁰ Ibid.

Frente a los procesos de retorno al lugar de origen o reubicación en otras zonas del territorio nacional, la UARIV registra que al 31 de julio de 2024, hay un plan en formulación y cinco aprobados.

En cuanto a la reparación colectiva, la subregión cuenta con 22 sujetos de reparación colectiva. De estos, 15 son étnicos, cinco son no étnicos y dos son organizaciones o grupos. El estado de avance en los planes de reparación colectiva (PIRC) se presenta a continuación:

Fase implementación PIRC	Étnico	No Étnico	Organizaciones y Grupos	TOTAL
Identificación	7	0	0	7
Alistamiento	1	0	0	1
Caracterización del daño	4	0	0	4
Diseño y formulación	1	2	1	4
Implementación	2	3	1	6
Total	15	5	2	22

Fuente: elaboración propia con datos de la UARIV (2024)

Restitución de Tierras

En los 13 municipios que componen esta subregión, se han recibido un total de 5.431 solicitudes de restitución de tierras, desagregado así:

Solicitudes de Inscripción recibidas			
Municipio	Solicitudes recibidas en zonas microfocalizadas	Solicitudes recibidas en zonas no microfocalizadas	Total
Amalfi	5	130	135
Anorí	5	136	141
Briceño	4	103	107
Cáceres	1.126	65	1.191
Caucasia	468	39	507
El Bagre	721	288	1.009
Ituango	11	395	406
Nechí	410	20	430
Remedios	60	216	276
Segovia	67	92	159
Tarazá	366	290	656

Valdivia	35	110	145
Zaragoza	120	149	269
Total	3.398	2.033	5.431

Fuente: elaboración propia con datos de la URT (2024)³¹.

Del total de solicitudes recibidas, 2.675 (49,3%) tienen decisión por parte de la URT. 1.377 (el 51,5%) de las solicitudes no quedaron inscritas. La información se desgrega así:

Solicitudes con decisión por parte de la URT			
Municipio	No Inscritas	Inscritas	Total
Amalfi	5	4	9
Anorí	24	2	26
Briceño	3	2	5
Cáceres	363	377	740
Caucasia	199	199	398
El Bagre	188	302	490
Ituango	21	1	22
Nechí	113	246	359
Remedios	95	16	111
Segovia	44	10	54
Tarazá	164	113	277
Valdivia	43	2	45
Zaragoza	115	24	139
Total	1.377	1.298	2.675

Fuente: elaboración propia con datos de la URT (2024)³²

De las solicitudes recibidas y con decisión de inscripción, un total de 1.231 (94,8%) se han presentado a jueces de restitución:

Solicitudes presentadas ante jueces de restitución	
Municipio	Total
Amalfi	3
Anorí	2
Briceño	1
Cáceres	365
Caucasia	181

³¹ Respuesta a derecho de petición con radicado de entrada 202430050609682 22 de agosto de 2024.

³² Ibid.

El Bagre	286
Ituango	1
Nechí	235
Remedios	15
Segovia	8
Tarazá	108
Valdivia	2
Zaragoza	24
Total	1.231

Fuente: elaboración propia con datos de la URT (2024)³³

De los 13 municipios que componen la subregión, ocho cuentan con sentencias de restitución: Amalfi, Cáceres, Caucasia, El Bagre, Nechí, Remedios, Tarazá y Zaragoza. En total, se han dado 320 sentencias que resuelven 467 solicitudes (37,9% de las solicitudes presentadas ante jueces de restitución). En estas sentencias, hay 444 predios con orden de restitución o compensación identificados. Del total de solicitudes resueltas, 94 (20,1%) corresponden a compensación, 372 (79,7%) a restitución y tres (0,6%) no restituye. La información por municipio se presenta a continuación.

Solicitudes incluidas en Sentencias de Restitución						
Municipio de ubicación del predio	Sentencias	Solicitudes resueltas en sentencia	Predios con orden de restitución o compensación identificados en sentencia	Discriminación de solicitudes resueltas en sentencia por sentido de decisión		
				Compensa	Restituye	No Restituye
Amalfi	2	2	2	0	2	0
Cáceres	51	93	93	27	67	0
Caucasia	46	79	61	29	50	1
El Bagre	72	111	111	8	103	0
Nechí	115	143	139	3	139	1
Remedios	3	3	3	1	2	0
Tarazá	18	23	22	19	3	1
Zaragoza	13	13	13	7	6	0
Total	320	467	444	94	372	3

Fuente: elaboración propia con datos de la URT (2024)³⁴

³³ Ibid.

³⁴ Ibid.

De acuerdo con información recogida en la visita preliminar, hay municipios de la región a los que las personas no quieren volver porque las condiciones de desarrollo no han cambiado. Este es el caso de Tarazá³⁵. En otros casos, el proceso se ha ralentizado porque por las condiciones de seguridad se tuvieron que congelar las compensaciones ya que los evaluadores no podían entrar a los territorios. De hecho, un total de 92 solicitudes (77 en Cáceres, dos en Nechí, 12 en Remedios y una en Segovia) han tenido que ser suspendidas por cuestiones de seguridad³⁶.

En Zaragoza, se tiene la primera sentencia étnica afro de restitución.

Adicionalmente, un reto para que la restitución sea exitosa y que no es exclusivo de esta subregión, es que, aunque se dé la restitución del predio, las Sentencias incluyen órdenes complementarias relacionadas con acceso a servicios, acceso a vías y en muchos casos las gobernaciones y alcaldías no tienen la capacidad de cumplirlo. Esto ha hecho que personas prefieran vender sus predios.

Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición (SIVJRNR)

Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas (UBPD)

El departamento de Antioquia cuenta con siete Planes Regionales de Búsqueda (PRB):

- Bajo Cauca y Valdivia
- Cuenca del Río sucio y Cauca Medio
- Nordeste, Nus y Río Porce
- Norte de Antioquia
- Oriente Antioqueño
- Suroeste antioqueño
- Valle de Aburrá

Aunque no hay un Plan que abarque la subregión completa de Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, los 13 municipios que la componen hacen parte de tres PRB:

Plan Regional de Búsqueda	Municipios	Personas dadas por desaparecidas
Bajo Cauca y Valdivia	7	2.339
Nordeste, Nus y Río Porce	16	1.495
Norte de Antioquia	12	1.006

³⁵ Entrevista semiestructurada a la dirección de la URT de Córdoba y Bajo Cauca y Valdivia 15 de agosto de 2024.

³⁶ Respuesta a derecho de petición con radicado de entrada 202430050609682 22 de agosto de 2024.

Fuente: Elaboración propia con datos de la UBPD (2024)³⁷

De los municipios de la subregión Bajo Cauca y Nordeste Antioqueño, siete hacen parte del PRB Bajo Cauca y Valdivia, cuatro del PRB Nordeste, Nus y Río Porce y dos del PRB Norte de Antioquia:

Plan Regional de Búsqueda	Municipios	Personas dadas por desaparecidas
Bajo Cauca y Valdivia	Nechí	96
	Caucasia	549
	El Bagre	314
	Zaragoza	140
	Cáceres	196
	Tarazá	610
	Valdivia	260
Nordeste, Nus y Río Porce	Segovia	223
	Remedios	212
	Anorí	152
	Amalfi	175
Norte de Antioquia	Ituango	500
	Briceño	75

Fuente: Elaboración propia con datos de la UBPD (2024)³⁸

³⁷ UBPD (2024). Planes Regionales de Búsqueda. <https://unidadbusqueda.gov.co/sobre-busqueda/planes-regionales/>

³⁸ Ibid.



Del Capitolio al Territorio es un proyecto que hace seguimiento, junto a la Comisión de Paz del Congreso de la República, a la implementación del Acuerdo de Paz en los territorios más afectados por el conflicto y la pobreza. Esta iniciativa cuenta con el apoyo financiero de la Embajada del Reino Unido en Colombia y la secretaría técnica de la Fundación Ideas para la Paz.

Más información en:
www.delcapitolioalterritorio.com

**Este documento no refleja las opiniones, posiciones o ideas de estas entidades, organismos y cooperantes, como la Fundación Ideas para la Paz y la Embajada Británica.*