

Informe Preliminar sobre el estado de la implementación del Acuerdo de Paz en la subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño¹



Octubre de 2021

RESUMEN

En la subregión PDET Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, preocupa la consolidación y fortalecimiento de grupos armados residuales de las antiguas FARC-EP, y algunos GAO sucesores del paramilitarismo que hacen presencia en la zona; esta consolidación representa un escenario de riesgo para las comunidades que habitan la región. En el proceso de reincorporación, preocupa que el 35% de los excombatientes aún no cuentan con proyectos productivos. En términos de Punto 1 y del Punto 4 del Acuerdo, se destaca la reducción en los cultivos de uso ilícito y los avances en la ejecución de Obras PDET; por su parte, la ejecución del PNIS y demás programas de desarrollo alternativo, así como de los mecanismos de acceso a la tierra aún están en deuda. También preocupa la lentitud en la entrega de medidas de reparación a las víctimas. Sumado a los desafíos de seguridad y de implementación de los programas del Acuerdo, uno de los temas que requiere de respuestas urgentes y pertinentes en la subregión es la deforestación, dado que es el departamento que ocupa el primer lugar en las cifras de deforestación del país.

¹ Este análisis se concentra en los municipios de Albania, Algeciras, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chaira, Curillo, El Doncello, El Paujil, Florencia, La Montañita, Milán, Morelia, Puerto Rico, San José del Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Solita, Valparaíso

Contenido

- Estado de la implementación
- La situación de las víctimas
- Deforestación en la región
- Preocupaciones manifestadas a la Comisión de Paz en previas visitas
- La implementación en cifras

ESTADO DE LA IMPLEMENTACIÓN



La renovación territorial El Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR) de la subregión PDET Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño se firmó el 31 de enero de 2019. Dicho plan incluye 16 municipios del departamento de Caquetá, y el municipio de Algeciras, en Huila. En la formulación del PATR participaron 12.922 actores territoriales, que acordaron 100 iniciativas subregionales. La mayoría de las iniciativas están en los pilares 6 (Reactivación económica y producción agropecuaria) y 2 (Infraestructura y adecuación de tierras), con 20 y 19 iniciativas, respectivamente².

El PATR señala las siguientes problemáticas relacionadas con el desarrollo rural:

Conflictos en el uso del suelo por la ampliación de la frontera agrícola, debido a actividades de ganadería extensiva, minería ilegal y cultivos de uso ilícito.

- El mal estado de la red de vías terciarias.
- El difícil acceso a servicios públicos de salud, conectividad, energía eléctrica, acueducto y alcantarillado.
- Dificultades en la atención a primera infancia, relacionada con alimentación a niños, niñas y adolescentes, y con el acceso a educación.

A 13 de octubre de 2021, la Agencia de Renovación del Territorio (ART) reporta los siguientes avances representativos frente a los pilares del PDET. Sobre el pilar 2, la ART afirma que, en la subregión se ha avanzado en proyectos para “la construcción o mantenimiento de 152 Km de vías para ser financiadas a través del programa Colombia Rural y recursos de OCAD Paz”; además, la Agencia señala que esta subregión fue la segunda con más usuarios nuevos de energía eléctrica en 2019³. Por su parte, respecto al pilar 6, la ART señala que la cuenca del Caguán y el Piedemonte Caqueteño es la subregión que presentó una menor tasa de desempleo (7,2%) en 2019; incluso, en la subregión, el desempleo rural es menor que el urbano⁴. Respecto a la implementación del PDET, con corte a septiembre de 2021, se han terminado 96 Obras PDET. De estas, 3 se han ejecutado en Albania, 15 en Belén de los Andaquíes, 15 en Cartagena del Chairá, 1 en El Doncello, 13 en El Paujil, 1 en Florencia, 15 en La Montañita, 1 en Morelia, 7 en Puerto Rico, 8 en San José del Fragua, 12 en San Vicente del Caguán y 5 en Solano. Además, actualmente se están ejecutando

² PATR. Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño.

³ ART. Sitio web de la ART.

⁴ ART. Sitio web de la ART.



otras 53 obras de pequeña infraestructura. Adicionalmente, en la subregión hay 24 proyectos de OCAD – Paz aprobados.

Frente al acceso a la tierra, en la subregión se han ingresado 133.089,4 ha al Fondo de Tierras. De estas, 126.744,53 han sido distribuidas; sin embargo, ninguna ha sido entregadas a campesinos sin tierra o con tierra insuficiente.

Garantías de seguridad y principales dinámicas de la confrontación armada

Según la información de la Policía Nacional, la tasa de homicidios en esta subregión PDET pasó de 39,66 personas por cada 100.000 habitantes en 2019 a 37,17 personas en 2020; lo anterior implica una reducción del 7%. A pesar de esta cifra general, hay municipios de la subregión en los que el deterioro de las condiciones de seguridad es alarmante. Por ejemplo, en municipios como Algeciras, el homicidio casi se duplicó entre 2019 y 2020, pasando de 12 a 23 asesinatos respectivamente⁵.

De acuerdo con la Defensoría del Pueblo, el escenario de riesgo de la región obedece a la configuración y consolidación de grupos armados residuales de las antiguas FARC-EP --como los autodenominados Frente 3 y Frente 62-- y de algunos grupos sucesores del paramilitarismo --como La Constru-- que operan en las zonas que fueron dejadas por las FARC, tras el proceso de desmovilización. Los grupos armados al margen de la ley usan el territorio para el tráfico de sustancias ilegales hacia el Brasil (especialmente a través del Río Caguán), para la movilidad de hombres y armas, y como lugar para repliegue y descanso⁶.

Las Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo advierten que se han identificado riesgos para la población civil, especialmente debido al aumento de acciones bélicas por parte de los grupos armados, imposiciones de normas de conducta y de restricción a la movilidad, y acciones de reclutamiento forzado de niños, niñas y adolescentes. Adicionalmente, la Defensoría identifica las siguientes conductas que vulneran los derechos humanos: hostigamiento, extorsión, desplazamiento forzado, violencia sexual y basada en género, contaminación por minas antipersonales, amenazas y homicidios selectivos, y agresiones contra población socialmente estigmatizada, como consumidores de sustancias psicoactivas, presuntos ladrones y personas LGBTI⁷.

⁵ Policía Nacional.

⁶ Defensoría del Pueblo. Alertas Tempranas 001-19, 007-20, 028-20, y 001-21.

⁷ Defensoría del Pueblo. Alertas Tempranas 001-19, 007-20, 028-20, y 001-21.



La sustitución de cultivos ilícitos

De acuerdo con el Observatorio de Drogas de Colombia, a 2019, en la subregión se reportaron 4.511,46 hectáreas de cultivos de hoja de coca, mientras que en 2020 ese número se redujo a 2.054,94, lo que equivale a una disminución del 54,45%. Los municipios donde hubo mayor reducción fueron San José del Fragua, La Montañita, y Milán⁸.

Durante 2020, en la subregión se erradicaron, en total, 5.599,69 ha de hoja de coca, mientras que, a corte de junio de 2021, se han erradicado 2.712,7. Los municipios en los que más se han erradicado cultivos son San José del Fragua y Belén de los Andaquíes⁹.

De acuerdo con la Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación, en esta región 12.958 familias firmaron acuerdos individuales del Programa Nacional Integral de Sustitución de cultivos de uso ilícito (PNIS). De las familias vinculadas al Programa, 9.294 han recibido al menos un pago de Asistencia Alimentaria Inmediata (71,7%), 8.285 han recibido 6 pagos (63,9%), 9.310 han sido beneficiarios de Asistencia Técnica Integral (71,8%), 7.719 (59,5%) cuentan con proyectos de seguridad alimentaria, y 1.666 (12,8%) cuentan con proyectos productivos¹⁰.

Dichos componentes presentan mayores retrasos para las familias en Parques Nacionales y Zonas de Reserva Forestal. La DSCI y las autoridades ambientales no han desarrollado técnicamente alternativas productivas viables que se ajusten a las limitantes jurídicas de estas áreas. Sin embargo, la DSCI y Parques Nacionales se encuentran en el proceso de definición de estas alternativas y ya existe una ruta interinstitucional para viabilizar el componente de seguridad alimentaria. De las 9252 ha. identificadas en la región, 1.518 están en reserva forestal y 74 están en PNN.

Los operativos de erradicación forzada junto con los rezagos que ha tenido el PNIS en la región han generados desde hace un par de años episodios de protestas y paros, particularmente en el municipio de San José del Fragua.

La reincorporación

En la subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño se estima que habitan 867 personas en proceso de reincorporación¹¹. De estos

⁸ ODC. Base de datos de cultivos de hoja de coca.

⁹ ODC. Base de datos de hectáreas de coca erradicadas.

¹⁰ ART. Respuesta a derecho de petición con radicado 2021230004452. Corte a mayo de 2021.

¹¹ ARN. Base de datos Personas en proceso de reincorporación en municipios PDET.



excombatientes, un estimado de 226 habita en uno de los dos Espacios Territoriales para la Capacitación y la Reincorporación (ETCR) que hay en la zona: 190 en el ETCR Agua Bonita (Ubicado en el municipio de La Montañita) y 36 en el ETCR Miravalle (Localizado en San Vicente del Caguán)¹².

A mayo de 2021, en la subregión se adelantaban 3 proyectos colectivos de reincorporación, que benefician a 201 firmantes. Estos proyectos productivos se ubican en cada uno de los ETCR y en el municipio de Algeciras, Huila, y todos corresponden al sector agropecuario. Por otro lado, también hay 294 proyectos productivos individuales implementados, que benefician a 357 reincorporados en la zona; la mayoría de estos proyectos son del sector pecuario. De acuerdo con lo anterior, se estima que aproximadamente el 35% de los excombatientes de la región aún no cuentan con un proyecto productivo.

De acuerdo con la Fiscalía General de la Nación, 25 personas en proceso de reincorporación fueron asesinadas en la subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, de 2017 a 2020. Los años 2018 y 2019 fueron en los que más reincorporados fueron agredidos, con 8 homicidios en cada vigencia. El municipio en el que se presentaron más homicidios fue San Vicente del Caguán (5), seguido de Solano (3) y Curillo (3)¹³.

LA SITUACIÓN DE LAS VÍCTIMAS

De acuerdo con la Unidad para las Víctimas, a agosto de 2021, en esta subregión había 199.887 víctimas, que equivalen al 45,7% de la población; de estas personas, 186.700 son sujetos de atención. Los hechos victimizantes más comunes son el desplazamiento forzado, las amenazas, y el homicidio¹⁴.

Frente a los procesos de reparación integral, la Unidad informa que, en la región, se han indemnizado 29.078 personas (14,5% de las víctimas que están en el territorio). También reportan que, al menos, 195 personas han participado de conmemoraciones y acciones simbólicas que se han realizado como medidas de satisfacción desde la UARIV¹⁵. Por su parte, desde que se implementa la medida de PAPSIVI, en la subregión se han atendido anualmente en promedio 3.919,6 víctimas; sin embargo, en 2020 se brindó acompañamiento a solo 631 personas, y en lo que va de 2021, se han atendido 1.301¹⁶.

¹² ARN. Presentación de Registro Nacional de Reincorporación.

¹³ Fiscalía General de la Nación. Respuesta a derecho de petición con radicado 20215760000261.

¹⁴ UARIV. Ficha estratégica – Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño.

¹⁵ UARIV. Ficha estratégica – Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño.

¹⁶ Ministerio de Salud y Protección Social. Respuesta a derecho de petición con radicado 202142301213652



Respecto a los procesos de reparación colectiva, la UARIV señala que en la subregión hay 36 Sujetos de Reparación Colectiva (SRC). De estos, 28 son étnicos, 6 son no étnicos y 2 están en la categoría de Organizaciones y Grupos. La ruta de reparación colectiva avanza de la siguiente manera en la subregión:

El 52,8% (19) de los SRC están aún en la fase de identificación, 19,4% (7) están en fase de alistamiento, 8,3% (3) están en fase de diagnóstico o caracterización del daño, 8,3% (3) están en fase de diseño y formulación de su Plan Integral de Reparación Colectiva (PIRC) y, 11,1% (4) están implementando el Plan. Preocupa el hecho de que ninguno de los Sujetos de Reparación Colectiva de la subregión ha terminado la implementación del PIRC¹⁷.

EL PROBLEMA DE LA DEFORESTACIÓN EN CAQUETÁ

De acuerdo con el PATR de la subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño y con el Plan de Desarrollo Departamental de Caquetá, la deforestación es uno de los principales problemas de la subregión. De acuerdo con el Boletín de Alertas Tempranas de deforestación del IDEAM, el departamento concentra la mayor cantidad de alertas de deforestación en el país, representando el 34,6% del total nacional¹⁸.

Según el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el departamento de Caquetá ocupa el primer lugar en términos de deforestación en el país. En 2020, se deforestaron 35.556 hectáreas de bosque, en comparación con las 30.317 ha de 2019. Esto representa un incremento de 17,2% entre ambas mediciones¹⁹. De acuerdo con el Plan de Desarrollo Departamental, la situación más crítica en términos de deforestación se presenta en los municipios de San Vicente del Caguán, Cartagena del Chairá y Solano²⁰.

Por esta razón, una de las iniciativas del PATR es la realización de acciones para disminuir “a cero la tasa de deforestación y contaminación de la red hídrica en la Amazonia, mediante espacios interinstitucionales e interétnicos efectivos de participación ciudadana, socialización, concertación y decisión sobre la planificación de los usos del suelo relacionados con las actividades económicas a gran escala en desarrollo en la región PDET Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño”²¹

¹⁷ UARIV. Ficha estratégica – Subregión Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño.

¹⁸ PATR. Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño.

¹⁹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Respuesta a derecho de petición con radicado E1-2021-25559.

²⁰ Plan de Desarrollo Departamental de Caquetá.

²¹ Iniciativa del PDET con código 0618001338012.



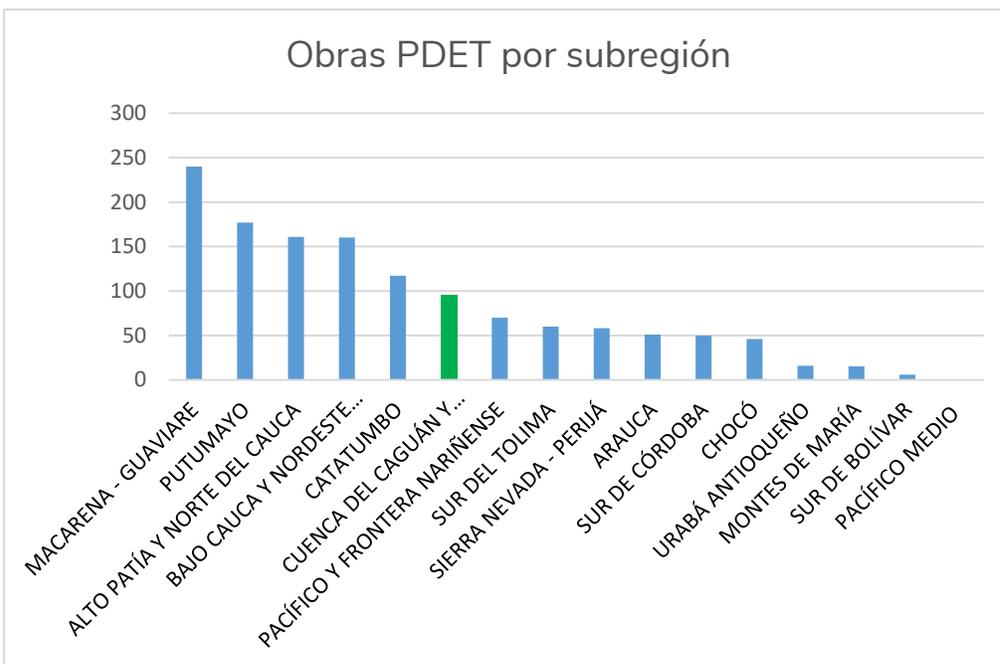
PREOCUPACIONES MANIFESTADAS A LA COMISIÓN DE PAZ EN VISITAS PREVIAS

En abril de 2019, Representantes a la Cámara visitaron Florencia y San Vicente del Caguán, en Caquetá. En dicha visita, los actores locales expresaron las siguientes ideas frente a la implementación del Acuerdo de Paz:

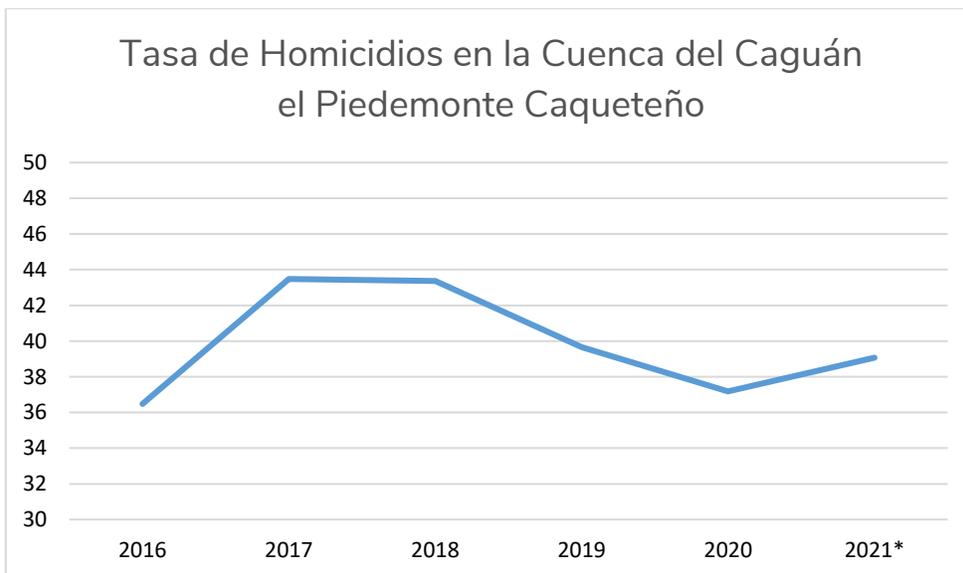
- Riesgos de seguridad, especialmente debido al hecho de que los espacios dejados por las FARC, tras la desmovilización, han sido ocupados por otras organizaciones al margen de la ley y grupos armados organizados.
- Los excombatientes fuera de los ETCR perciben riesgos para su integridad física.
- Homicidios y agresiones contra líderes sociales, especialmente defensores del medio ambiente que denuncian acciones de deforestación.
- Preocupación por la lentitud en los procesos de acceso y formalización de tierras.
- Para excombatientes de los ETCR uno de los principales obstáculos para el proceso de reincorporación es el acceso a la tierra para la ejecución de proyectos productivos.
- Inconformidad por parte de los líderes comunitarios por los incumplimientos y la lentitud en la implementación del PNIS.



LA IMPLEMENTACIÓN EN CIFRAS



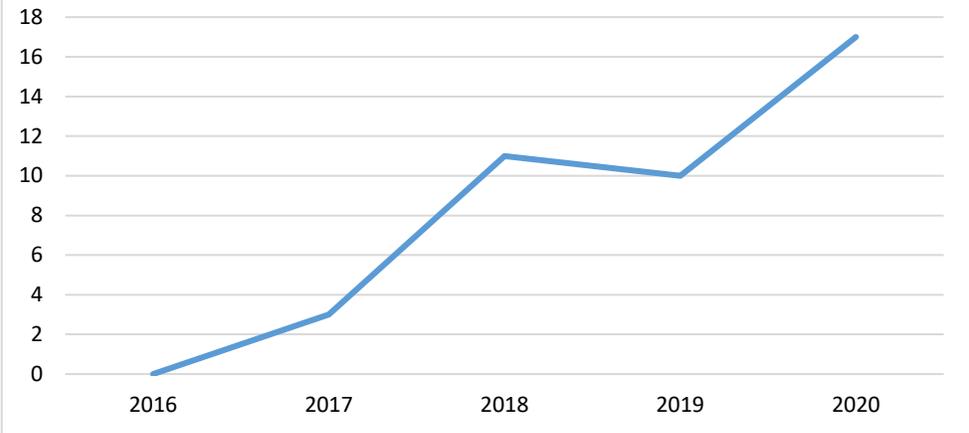
Fuente: ART.



Fuente: Policía Nacional y DANE. *La tasa de homicidios de 2021 está calculada con base en el número de homicidios ocurridos a abril de 2021; dicha cifra se multiplicó por 3 para proyectar el año completo.



Homicidio de Líderes Sociales en la Cuenca del Caguán y el Piedemonte Caqueteño



Fuente: Defensoría del Pueblo.